



CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Seduta del 21 Luglio 2026

(12.00 – 14.00)

OMISSIS

12. C5-26 Autorizzazione per la procedura aperta, ai sensi dell'art. 176 e ss. del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento in concessione, per la durata di nove anni, degli spazi da destinare al servizio di ristoro mediante distributori automatici di cibi e bevande fredde e calde per le esigenze dell'Università degli Studi di Cagliari e per la modifica del Programma triennale degli acquisti di servizi e forniture 2026/2028.

Il Rettore informa il Consiglio di Amministrazione che il Contratto prot. n° 121597 del 22/06/2020 avente ad oggetto la concessione di spazi da destinare al servizio di ristoro mediante distributori automatici di cibi e bevande fredde e calde, stipulato con l'operatore DAB S.R.L., è scaduto il 17/09/2025 ed è stato rinnovato, in conformità alle previsioni contrattuali e alla documentazione di gara, fino al 17/09/2026. Ciò premesso, il Rettore fa presente quanto segue.

In considerazione dell'imminente scadenza del rapporto contrattuale e al fine di garantire la continuità del servizio senza soluzione di continuità, si rende necessario procedere all'affidamento della nuova concessione degli spazi destinati ai distributori automatici di snack e bevande.

L'amministrazione ha fondato la progettazione della procedura su evidenze empiriche raccolte mediante un'attenta analisi del quadro esigenziale. In particolare, gli uffici della Direzione hanno svolto le seguenti attività:

1. Analisi comparativa (benchmark):



- studio di gare indette da altri Atenei e amministrazioni, volto all'erogazione di un servizio conforme agli standard di qualità offerti in altre Università e a rendere più competitiva l'offerta complessiva dell'Ateneo;
- 2. Somministrazione agli utenti UniCA di un questionario di *customer satisfaction*, al quale hanno partecipato 1.898 persone (di cui 1.435 studenti e 463 tra docenti, personale TAB e altre figure), ad esito del quale sono emerse utili proposte di migioria del servizio;
- 3. Approfondimenti mirati attraverso una consultazione preliminare di mercato, ai sensi degli artt. 77 e 78 del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii, finalizzata ad acquisire informazioni tecniche, economiche e organizzative utili alla predisposizione della documentazione di gara.

Sono state, inoltre, considerate le misure finalizzate alla riduzione dell'impatto ambientale dell'intero servizio, mediante l'impiego di materiali riciclabili o compostabili, il miglioramento dell'efficienza energetica dei distributori automatici e l'adozione di soluzioni ispirate ai principi dell'economia circolare, in coerenza con gli obiettivi di sostenibilità ambientale perseguiti dall'Ateneo.

Gli esiti della consultazione hanno confermato la presenza di un mercato caratterizzato da un adeguato livello di concorrenza e hanno fornito elementi utili per la definizione delle condizioni della concessione, nel pieno rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento e non discriminazione.

- 4. Analisi della normativa sui Criteri Ambientali Minimi (CAM);
- 5. Analisi dei dati relativi al volume dei ricavi, ai costi operativi e alle strategie gestionali attuabili, volta alla redazione del PEF, alla quantificazione del canone annuale a base di gara, e a garantire, nel medio-lungo termine, l'equilibrio economico dell'attività e la sostenibilità per l'intera durata della concessione, fatta salva la traslazione del rischio dell'iniziativa al concessionario.

Lo strumento individuato per garantire il servizio è quello del contratto di concessione di servizi, con il rischio operativo posto a carico del concessionario, correlato all'autonomia di gestione, da affidarsi mediante una procedura aperta, ai sensi dell'art. 176 e ss. del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii.



Ai sensi dell'art. 187, comma 1, e dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii, la concessione sarà affidata a seguito di procedura ordinaria, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ritenuta la soluzione più idonea, nel rispetto del principio del risultato, in considerazione dell'elevata concorrenza nel mercato del vending, della presenza di numerosi operatori economici interessati e dell'obiettivo di individuare la migliore soluzione sotto il profilo tecnico, ambientale e qualitativo.

La procedura intende promuovere un miglioramento in termini di sostenibilità ambientale del servizio di distribuzione automatica di bevande calde e fredde e snack, orientando gli utenti verso comportamenti più virtuosi, quali un'alimentazione più sana, la riduzione del consumo di plastica monouso, la riduzione e differenziazione dei rifiuti.

Il servizio dovrà essere erogato nel rispetto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei Criteri Ambientali Minimi (CAM) di cui al DM 6 novembre 2023 relativo a "Criteri ambientali minimi per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili" (G.U. 282 del 2 dicembre 2023), aggiornato con Decreto 9 aprile 2025 del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 96 del 26 aprile 2025 ed entrato in vigore il 26 maggio 2025.

La concessione avrà durata di anni 9 (nove) decorrenti dalla data di stipulazione del contratto, determinati in funzione del rientro dell'investimento (Art. 178 del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii).

Si comunica, inoltre, che si è reso necessario predisporre il piano economico finanziario di massima da allegare agli atti della concessione in oggetto, sulla base del quale si è proceduto alla redazione del seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO		
DESCRIZIONE		IMPORTO
"Concessione degli spazi destinati ai distributori automatici di snack/alimenti e bevande fredde e calde"		
A)	Importo servizi (nove anni)	€ 4.410.000,00
	<i>Di cui oneri per la sicurezza (DUVRI) - stimato</i>	<i>€ 1.100,00</i>
	<i>Di cui costi per la manodopera</i>	<i>€ 1.158.393,00</i>
B)	IVA su A)	€ 970.200,00
C)	Contributo ANAC	€ 660,00
D)	Incentivo di cui all'articolo 45 del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii	€ 88.200,00
Quadro economico complessivo della concessione (A+B+C+D)		€ 5.469.060,00



Sulla base del PEF di massima, è stato definito il canone annuale, onnicomprensivo dei costi energetici, pari a 70.472,40 €/anno oltre IVA, pari a complessivi € 634.251,60 oltre IVA per la durata di 9 (nove) anni. Le somme relative al canone corrisposto per l'uso delle aree trovano in parte imputazione nella voce CO.AN. A.01.05.01.01.08.01 relativa a "proventi per concessione spazi" del bilancio di Ateneo in relazione all'uso degli spazi di proprietà dell'Università. Sarà invece corrisposto dal concessionario direttamente all'Agenzia del Demanio, mediante Modelli F24, l'importo del canone quantificato dall'Agenzia medesima a fronte dell'uso degli spazi demaniali.

Si precisa che l'importo di spettanza dell'Ateneo è pari a € 60.000,00 soggetto a rialzo, mentre quello di spettanza dell'Agenzia del Demanio è stato quantificato dalla stessa in € 10.472,40, non soggetto a rialzo.

Si dà atto che l'importo complessivo pari a euro 660,00 quale contributo ANAC, a carico della Stazione Appaltante, grava sulla voce CO.AN. A.06.07.01.01.15.01 "Altri oneri diversi di gestione". Il costo della manodopera è stimato in € 1.158.393,00 per la durata complessiva della concessione di nove anni.

L'importo dei costi per la sicurezza da interferenze è pari a € 1.100,00, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008. La Direzione Ambiente, Sicurezza e Audit – Coordinamento Servizio prevenzione e protezione- ha valutato che le prestazioni oggetto della presente procedura comportano potenziali situazioni di interferenza tali da rendere necessaria, secondo la normativa vigente, la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI).

L'importo complessivo della concessione è di € 4.410.000,00 IVA e oneri esclusi e sarà iscritto nel programma triennale degli acquisti di servizi e forniture 2026-2028. Si rileva, pertanto, la necessità di aggiornare il programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2026 - 2028 con l'inserimento del quadro economico sopra riportato per l'affidamento della Concessione di cui all'oggetto. Considerato che l'Art. 7, co. 8 e 9 dell'allegato I.5 al D.lgs. 36/2023 prevede la possibilità di modifica del programma al ricorrere di una delle ipotesi tassativamente indicate negli stessi, si ritiene che la modifica rientri nella fattispecie di cui all'articolo 7, comma 9,



secondo periodo dell'allegato I.5 del D.lgs. 36/2023, ai sensi del quale: *“Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione”.*

Il Responsabile Unico del Progetto è stato individuato nella persona della Dott.ssa Antonella Lecca, afferente alla Direzione Acquisti, Appalti e Patrimonio.

A questo punto e all'unanimità

Del. n. 166/26C

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PRESO ATTO	dell'art. 15 dello Statuto dell'Università di Cagliari;
PRESO ATTO	del Regolamento Amministrazione, Finanza e Contabilità;
UDITA	la relazione del Rettore;
PRESO ATTO	di quanto indicato in premessa;
CONSIDERATO	quanto emerso nel corso della discussione;
CON VOTO	espresso nelle forme di legge,

DELIBERA

DI AUTORIZZARE l'espletamento della procedura aperta ai sensi dell'art. 176 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023 da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento della concessione di uno spazio da destinare ai distributori automatici di snack/alimenti e bevande fredde e calde per le esigenze dell'Università degli Studi di Cagliari;



DI AUTORIZZARE la copertura del contributo ANAC a carico della Stazione appaltante per un importo complessivo di € 660,00 sulla voce CO.AN. A.06.07.01.01.15.01 Altri oneri diversi di gestione, nei confronti della Direzione competente;

DI AUTORIZZARE la spesa relativa alla voce incentivi ex art. 45 del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii, stimata per € 88.200,00;

DI APPROVARE il quadro economico per un importo complessivo pari a € 5.469.060,00 comprensivo di IVA, oneri e incentivi, come di seguito indicato:

QUADRO ECONOMICO		
DESCRIZIONE		IMPORTO
"Concessione degli spazi destinati ai distributori automatici di snack/alimenti e bevande fredde e calde"		
A)	Importo servizi (nove anni)	€ 4.410.000,00
	<i>Di cui oneri per la sicurezza (DUVRI) - stimato</i>	<i>€ 1.100,00</i>
	<i>Di cui costi per la manodopera</i>	<i>€ 1.158.393,00</i>
B)	IVA su A)	€ 970.200,00
C)	Contributo ANAC	€ 660,00
D)	Incentivo di cui all'articolo 45 del D.Lgs. 36/2023 ss.mm.ii	€ 88.200,00
Quadro economico complessivo della concessione (A+B+C+D)		€ 5.469.060,00

DI DEMANDARE alla Direzione Acquisti, Appalti e Patrimonio, l'espletamento della procedura aperta ai sensi dell'art. 176 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento in concessione degli spazi da destinare ai distributori automatici di snack/alimenti e bevande fredde e calde per le esigenze dell'Università degli Studi di Cagliari;

DI AUTORIZZARE l'inserimento dell'intervento nel Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2026-2028 per gli importi di cui al quadro economico soprariportato e come risultanti dalla "scheda-tipo H" allegata alla pratica presentata in seduta, già pubblicata nel canale TEAMS del C.d.A., e giacente agli atti dell'Amministrazione;

Approvata seduta stante

IL SEGRETARIO

Dott. Aldo Urru

IL PRESIDENTE

Prof. Francesco Mola



PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE
IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Aldo Urru