

E.U. Prepares Major Penalties Against Elon Musk's X

European regulators are considering fining X and making demands for product changes, after weighing the risks of further antagonizing Mr. Musk and President Trump.



Listen to this article · 6:38 min [Learn more](#)



By Adam Satariano

Reporting from Brussels

Published April 3, 2025 Updated April 9, 2025

European Union regulators are preparing major penalties against Elon Musk's social media platform, X, for breaking a landmark law to combat illicit content and disinformation, said four people with knowledge of the plans, a move that is likely to ratchet up tensions with the United States by targeting one of President Trump's closest advisers.

The penalties are set to include a fine and demands for product changes, said the people, who declined to be identified discussing an ongoing investigation. These are expected to be announced this summer and would be the first issued under a new E.U. law intended to force social media companies to police their services, they said.

The penalties would be one part of a multipronged investigation into X. European authorities will be weighing how large they should make the fines against the company as they consider the risks of further antagonizing Mr. Trump amid wider trans-Atlantic disputes over trade, tariffs and the war in Ukraine. Total fines for all of the investigations could ultimately surpass \$1 billion, one person said, as regulators seek to make an example of X to deter other companies from violating the law, the Digital Services Act.

E.U. officials said their investigation into X was progressing independently from tariff negotiations after Mr. Trump announced major new levies this week. The investigation began in 2023, and regulators last year issued a preliminary ruling that X had violated the law.

The European Union and X could still reach a settlement if the company agrees to changes that satisfy regulators' concerns, the officials said.

X also faces a second E.U. investigation. In that inquiry, two people said, E.U. officials are building a case that X's hands-off approach to policing user-generated content has made it a hub of illegal hate speech, disinformation and other material that is viewed as undercutting democracy across the 27-nation bloc.

“We have always enforced and will continue to enforce our laws fairly and without discrimination toward all companies operating in the E.U., in full compliance with global rules,” a spokesman for the European Commission, the bloc’s executive branch, said in a statement on Thursday, declining to comment specifically on X.

On Friday, the commission said it is not preparing a fine of more than \$1 billion. “There is no proposal on a fine on the table,” said Thomas Regnier, a spokesman.

X declined to comment. After publication of this article, the company posted that enforcement actions against it would be “an unprecedented act of political censorship and an attack on free speech.” X said it would do everything it could to defend its business and “protect freedom of speech in Europe.”

Officials in Brussels expect Mr. Musk, who has criticized European policies as a form of censorship, to fight any regulation. In July, after the European Union’s preliminary findings were released, Mr. Musk said he looked forward to contesting any penalty in “a very public battle in court.”

That could set up a legal confrontation with wide-ranging ramifications. If Mr. Musk refuses to comply with E.U. orders to change his service, a standoff may result.

The X investigation has been closely watched as the first major attempt to enforce the Digital Services Act, which requires companies to better police their platforms and to provide adequate transparency about how their services work. The law has become a point of contention in a trans-Atlantic debate about free speech, with Vice President JD Vance in February likening E.U. regulation to digital censorship.

After Mr. Trump was elected, European regulators slowed down the X investigation to assess the potential fallout, one person said. More recently, as trade tensions with the United States intensified, the authorities decided to press ahead.

Last year, European regulators concluded that X was violating the law by refusing to provide data to outside researchers, making it difficult to measure how disinformation and other harmful material spread on the service. The authorities also believe X has failed to provide adequate transparency about advertisers, or to verify the authenticity of users who pay to have a “verified” account, making the platform more vulnerable to abuse and foreign interference.

The European Union and X have been in discussions for months over the investigation. After the preliminary judgment against X last year, the company replied with hundreds of points of dispute that regulators have been working through to rebut, two officials said.

E.U. officials said the exact penalty against X would not be decided until closer to a final announcement. Under the Digital Services Act, companies can be fined up to 6 percent of global revenue, though regulators rarely pursue the largest possible penalty.

Unlike Google, Meta, Apple and Amazon, which are publicly traded, X is owned solely by Mr. Musk. E.U. regulators are considering using a piece of the law that lets them calculate a fine based on revenue that also includes other companies Mr. Musk privately controls, like his rocket maker, SpaceX. That increases the potential penalties for all the investigations to well over \$1 billion, one person said.

X is not the only tech company in the European Union's cross hairs. Regulators are expected to announce penalties against Meta and Apple for violating a 2022 law, the Digital Markets Act, intended to boost competition in tech. Meta is also under investigation for potentially violating the Digital Services Act by inadequately protecting minors.

The investigations show that the European Union plans to continue aggressive regulation of American tech giants. For more than a decade, the bloc has investigated or fined U.S. tech giants including Amazon, Apple, Google and Meta for anticompetitive business practices, lax data privacy and weak oversight of user-generated content.

European tech regulation may have played a role in the size of the tariffs Mr. Trump announced this week against the European Union. In February, the White House published a memo warning that the Digital Markets Act and Digital Services Act were being scrutinized for unfairly targeting American companies.

A correction was made on April 9, 2025: An earlier version of this article stated incorrectly the possible amount of a European Union fine against X. The E.U. could issue fines of more than \$1 billion in total for multiple investigations against X, not just the inquiry that could be announced as soon as this summer.

When we learn of a mistake, we acknowledge it with a correction. If you spot an error, please let us know at nytnews@nytimes.com. [Learn more](#)

Adam Satariano is a technology correspondent for The Times, based in London.

A version of this article appears in print on , Section B, Page 3 of the New York edition with the headline: E.U. Prepares Penalties for Musk's X Over Disinformation Law

L'U.E Prepara forti sanzioni contro X di Elon Musk

Le autorità europee stanno valutando la possibilità di multare X e di richiedere modifiche al prodotto, dopo aver soppesato i rischi di ulteriore antagonismo con Musk e il presidente Trump.



Tempo di lettura dell'articolo · 6:38 min



Di Adam Satariano

Inviato da Bruxelles

Publicato il 3 Aprile 2025 · Aggiornato il 9 Aprile 2025

Le autorità di regolazione dell'Unione Europea stanno predisponendo forti sanzioni contro la piattaforma di social media di Elon Musk, X, per aver violato una legge fondamentale che contrasta i contenuti illeciti e la disinformazione. Lo hanno affermato quattro persone a conoscenza dei piani. Si tratta di una mossa che probabilmente aumenterà le tensioni con gli Stati Uniti prendendo di mira uno dei più stretti consiglieri del presidente Trump.

Le sanzioni dovrebbero includere una multa e richieste di modifiche al prodotto, hanno affermato le persone, che hanno preferito rimanere anonime in quanto hanno riferito di un'indagine in corso. Si prevede che le sanzioni saranno annunciate quest'estate e saranno le prime emesse ai sensi di una nuova legge dell'UE volta a obbligare le aziende di social media a monitorare i propri servizi, hanno aggiunto.

Le sanzioni costituirebbero solo una parte di un'indagine articolata su X. Le autorità europee valuteranno l'entità delle sanzioni da infliggere all'azienda, considerando i rischi di un'ulteriore contrapposizione con Trump nel contesto di più ampie controversie transatlantiche su commercio, tariffe doganali e guerra in Ucraina. Il totale delle sanzioni per tutte le indagini potrebbe superare il miliardo di dollari, ha affermato una persona, poiché le autorità di regolamentazione cercano di fare di X un esempio per dissuadere altre aziende dal violare la legge, il Digital Services Act.

I funzionari dell'UE hanno affermato che la loro indagine su X stava procedendo indipendentemente dai negoziati tariffari, dopo che Trump ha annunciato nuove importanti imposte questa settimana. L'indagine è iniziata nel 2023 e l'anno scorso le autorità di regolamentazione hanno emesso una sentenza preliminare secondo cui X aveva violato la legge.

L'Unione Europea e X potrebbero ancora raggiungere un accordo se l'azienda accettasse modifiche che soddisfino le preoccupazioni delle autorità di regolamentazione, hanno affermato i funzionari.

X si trova inoltre ad affrontare una seconda indagine dell'UE. In tale indagine, due persone hanno affermato che i funzionari dell'UE stanno costruendo un caso secondo cui l'approccio non interventista di X nel controllo dei contenuti generati dagli utenti l'ha resa un centro di incitamento all'odio illegale, disinformazione e altro materiale considerato un attentato alla democrazia in tutto il blocco dei 27 paesi.

"Abbiamo sempre applicato e continueremo ad applicare le nostre leggi in modo equo e senza discriminazioni nei confronti di tutte le aziende che operano nell'UE, nel pieno rispetto delle norme

globali", ha affermato giovedì un portavoce della Commissione europea, l'organo esecutivo dell'Unione, in una nota, rifiutandosi di commentare specificamente la questione X.

Venerdì, la Commissione ha dichiarato di non aver predisposto una multa superiore a 1 miliardo di dollari. "Non c'è alcuna proposta di multa sul tavolo", ha dichiarato Thomas Regnier, un portavoce.

X ha rifiutato di commentare. Dopo la pubblicazione di questo articolo, l'azienda ha dichiarato che le azioni coercitive nei suoi confronti sarebbero state "un atto di censura politica senza precedenti e un attacco alla libertà di parola". X ha affermato che avrebbe fatto tutto il possibile per difendere la propria attività e "proteggere la libertà di parola in Europa".

I funzionari di Bruxelles si aspettano che Musk, che ha criticato le politiche europee definendole una forma di censura, si opponga a qualsiasi regolamentazione. A luglio, dopo la pubblicazione dei risultati preliminari dell'Unione Europea, Musk ha dichiarato di non vedere l'ora di contestare qualsiasi sanzione in "una battaglia giudiziaria molto pubblica".

Ciò potrebbe innescare un confronto legale con ampie conseguenze. Se Musk si rifiutasse di ottemperare agli ordini dell'UE di modificare il suo servizio, potrebbe verificarsi una situazione di stallo.

L'inchiesta X è stata seguita con attenzione in quanto primo importante tentativo di far rispettare il Digital Services Act, che impone alle aziende di controllare meglio le proprie piattaforme e di garantire un'adeguata trasparenza sul funzionamento dei propri servizi. La legge è diventata un punto di contesa nel dibattito transatlantico sulla libertà di parola, con il vicepresidente J.D. Vance che a febbraio ha paragonato la regolamentazione dell'UE alla censura digitale.

Dopo l'elezione di Trump, le autorità di regolamentazione europee hanno rallentato l'indagine sul caso X per valutarne le potenziali ricadute, ha affermato una persona. Più di recente, con l'intensificarsi delle tensioni commerciali con gli Stati Uniti, le autorità hanno deciso di proseguire.

Lo scorso anno, le autorità di regolamentazione europee hanno concluso che X stava violando la legge rifiutandosi di fornire dati a ricercatori esterni, rendendo difficile misurare la diffusione di disinformazione e altro materiale dannoso sul servizio. Le autorità ritengono inoltre che X non abbia fornito un'adeguata trasparenza sugli inserzionisti né abbia verificato l'autenticità degli utenti che pagano per avere un account "verificato", rendendo la piattaforma più vulnerabile ad abusi e interferenze straniere.

L'Unione Europea e X sono in trattative da mesi sull'indagine. Dopo il giudizio preliminare contro X dello scorso anno, l'azienda ha replicato presentando centinaia di punti controversi che le autorità di regolamentazione stanno cercando di confutare, hanno affermato due funzionari.

I funzionari dell'UE hanno affermato che l'esatta sanzione nei confronti di X non sarà decisa fino a un annuncio definitivo. Ai sensi del Digital Services Act, le aziende possono essere multate fino al 6% del fatturato globale, sebbene le autorità di regolamentazione raramente perseguano la sanzione più elevata possibile.

A differenza di Google, Meta, Apple e Amazon, che sono quotate in borsa, X è di proprietà esclusiva di Musk. Le autorità di regolamentazione dell'UE stanno valutando l'utilizzo di una parte della legge che consente loro di calcolare una multa in base al fatturato, che include anche

altre società controllate privatamente da Musk, come il suo produttore di razzi, SpaceX. Questo aumenta le potenziali sanzioni per tutte le indagini a ben oltre 1 miliardo di dollari, ha affermato una persona.

X non è l'unica azienda tecnologica nel mirino dell'Unione Europea. Le autorità di regolamentazione dovrebbero annunciare sanzioni contro Meta e Apple per aver violato una legge del 2022, il Digital Markets Act, volta a stimolare la concorrenza nel settore tecnologico. Meta è anche sotto inchiesta per potenziale violazione del Digital Services Act, in quanto non ha adeguatamente tutelato i minori.

Le indagini dimostrano che l'Unione Europea intende continuare a regolamentare in modo aggressivo i giganti tecnologici americani. Per oltre un decennio, l'Unione ha indagato o multato giganti tecnologici statunitensi, tra cui Amazon, Apple, Google e Meta, per pratiche commerciali anticoncorrenziali, scarsa tutela della privacy dei dati e scarsa supervisione dei contenuti generati dagli utenti.

La regolamentazione tecnologica europea potrebbe aver giocato un ruolo nell'entità dei dazi annunciati questa settimana da Trump contro l'Unione Europea. A febbraio, la Casa Bianca ha pubblicato un promemoria in cui avvertiva che il Digital Markets Act e il Digital Services Act erano sotto esame per aver preso di mira ingiustamente le aziende americane.

***Il 9 aprile 2025 è stata apportata una correzione:** una versione precedente di questo articolo indicava in modo errato il possibile importo di una multa dell'Unione Europea nei confronti di X. L'UE potrebbe emettere multe per un totale di oltre 1 miliardo di dollari per molteplici indagini nei confronti di X, non solo per l'inchiesta che potrebbe essere annunciata già quest'estate.*

Quando veniamo a conoscenza di un errore, lo riconosciamo correggendolo. Se noti un errore, ti preghiamo di comunicarlo a nytnews@nytimes.com.

Adam Satariano è un corrispondente sulle tecnologie per The Times, con sede a Londra.

Una versione di questo articolo appare in forma cartacea sulla Sezione B, Pagina 3 dell'edizione di New York con il titolo: L'UE prepara sanzioni per la legge sulla disinformazione di Musk.