

Scienza delle Finanze

A.A. 2024/2025

VIII

Tassazione ed efficienza

Tassazione ed efficienza economica

- Di regola, il mercato produce esiti efficienti. Le imposte interferiscono nel funzionamento del mercato e riducono l'efficienza.
- I consumatori sostituiscono i prodotti gravati da imposta ricorrendo ad alternative meno efficienti.
- Alcuni esempi
 - I motocicli a otto posti in Indonesia, dove le auto sono tassate più delle motociclette
 - La *window tax* (1696)

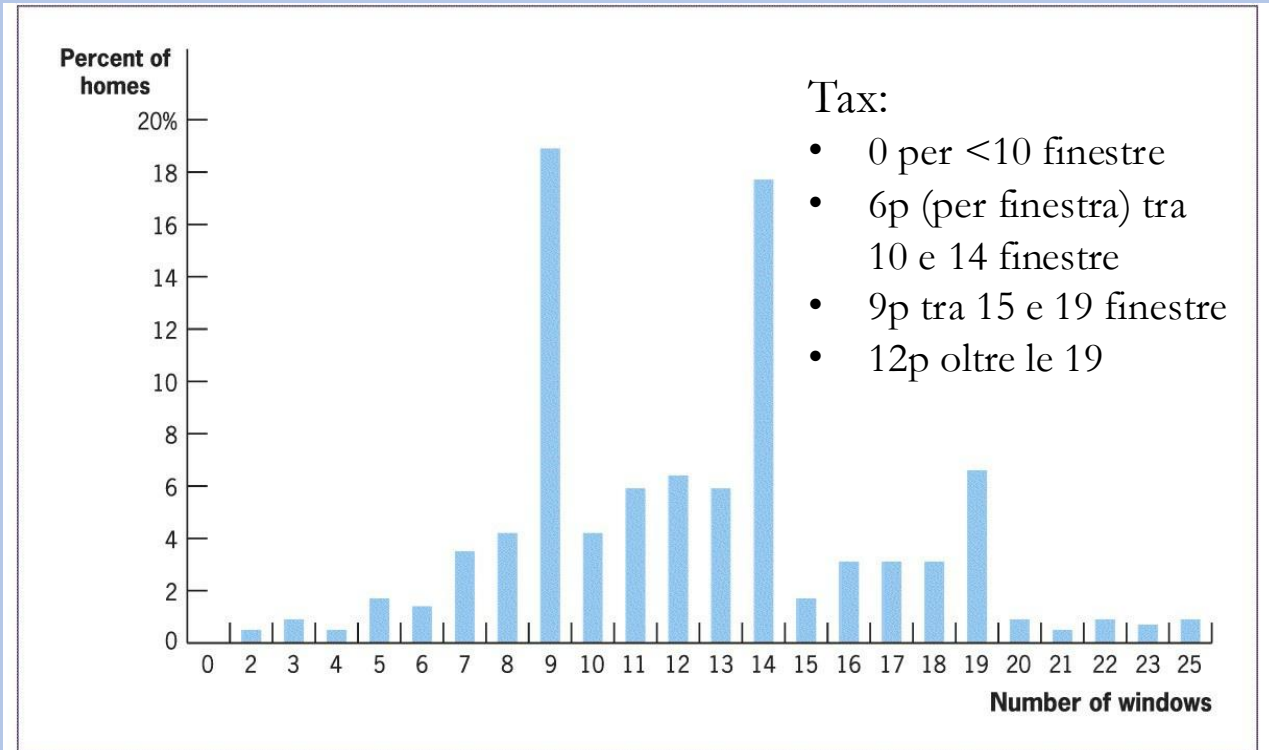
La window tax

- Introdotta da Re Guglielmo III per finanziare la guerra con la Francia
- Tassa basata sul *numero delle finestre*
 - Le finestre dovrebbero essere un modo per approssimare il valore delle case
- Come risultato, molti inglesi hanno murato o eliminato le finestre
- E questo ha avuto conseguenze anche in termini di salute pubblica e propagazione di malattie come dissenteria, cancrene e tifo



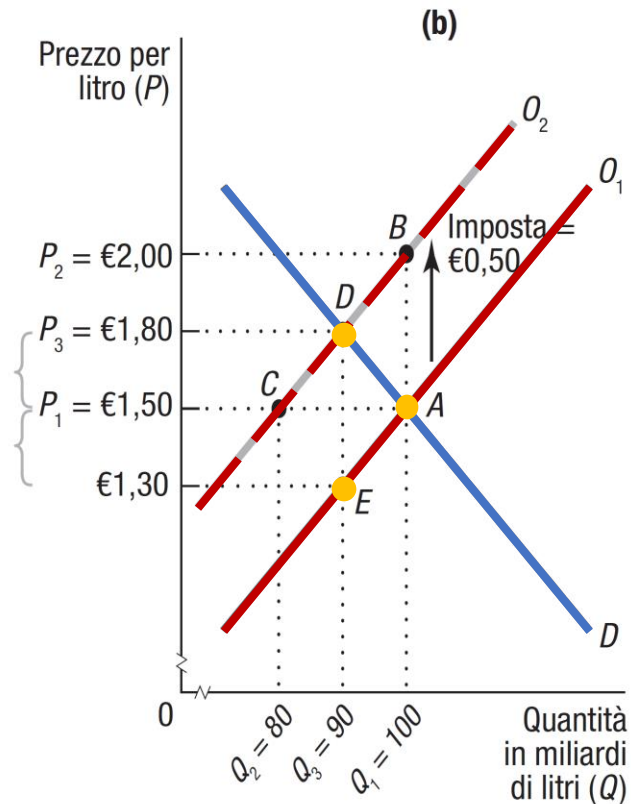
La window tax

- Introdotta da Re Guglielmo III per finanziare la guerra con la Francia
- Tassa basata sul *numero delle finestre*
 - Le finestre dovrebbero essere un modo per approssimare il valore delle case
- Come risultato, molti inglesi hanno murato o eliminato le finestre
- E questo ha avuto conseguenze anche in termini di salute pubblica e propagazione di malattie come dissenteria, cancrene e tifo



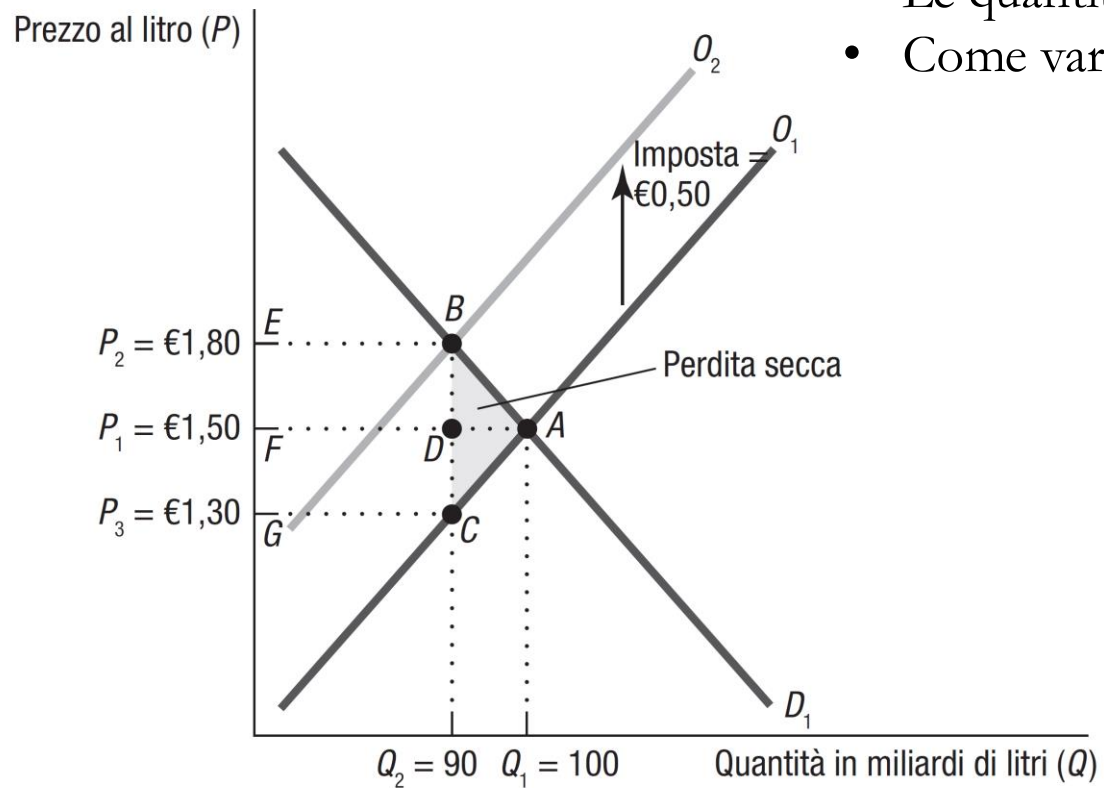
Gruber, *Public Finance and Public Policy*, 6e, © 2019 Worth Publishers

Tassazione ed efficienza



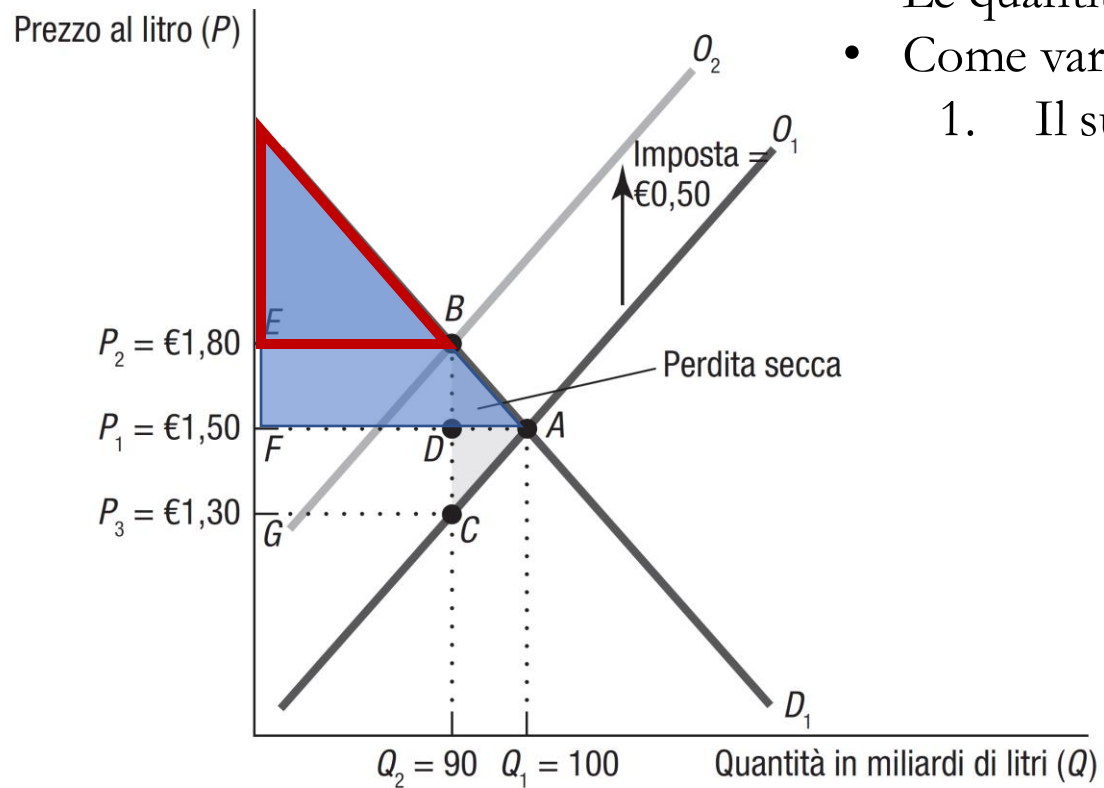
- Nell'esempio sull'*incidenza* di un'imposta sulla benzina, abbiamo considerato il caso di un'imposta legalmente a carico dei produttori che determina
 - Un aumento dei prezzi pagati dai consumatori (da 1,50 a 1,80)
 - Una diminuzione dei prezzi ricevuti dai produttori (da 1,50 a 1,30)
- Ci siamo concentrati sulle variazioni dei *prezzi*, ma quali solo gli effetti sulle *quantità* (e sull'**efficienza?**)
- Domanda più generale: *quanta efficienza sacrifica la società per poter redistribuire le risorse attraverso la tassazione?*

Tassazione ed efficienza



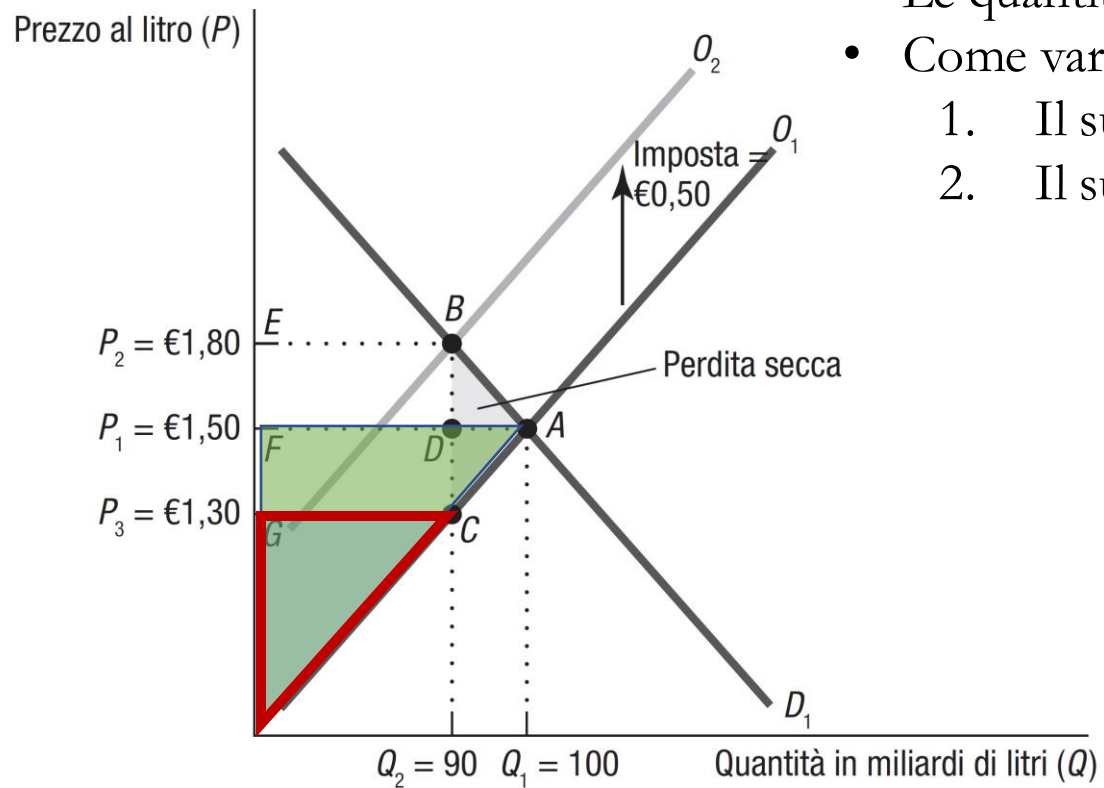
- Le quantità scambiate si riducono da 100 a 90 mld di litri
- Come varia il benessere sociale?

Tassazione ed efficienza



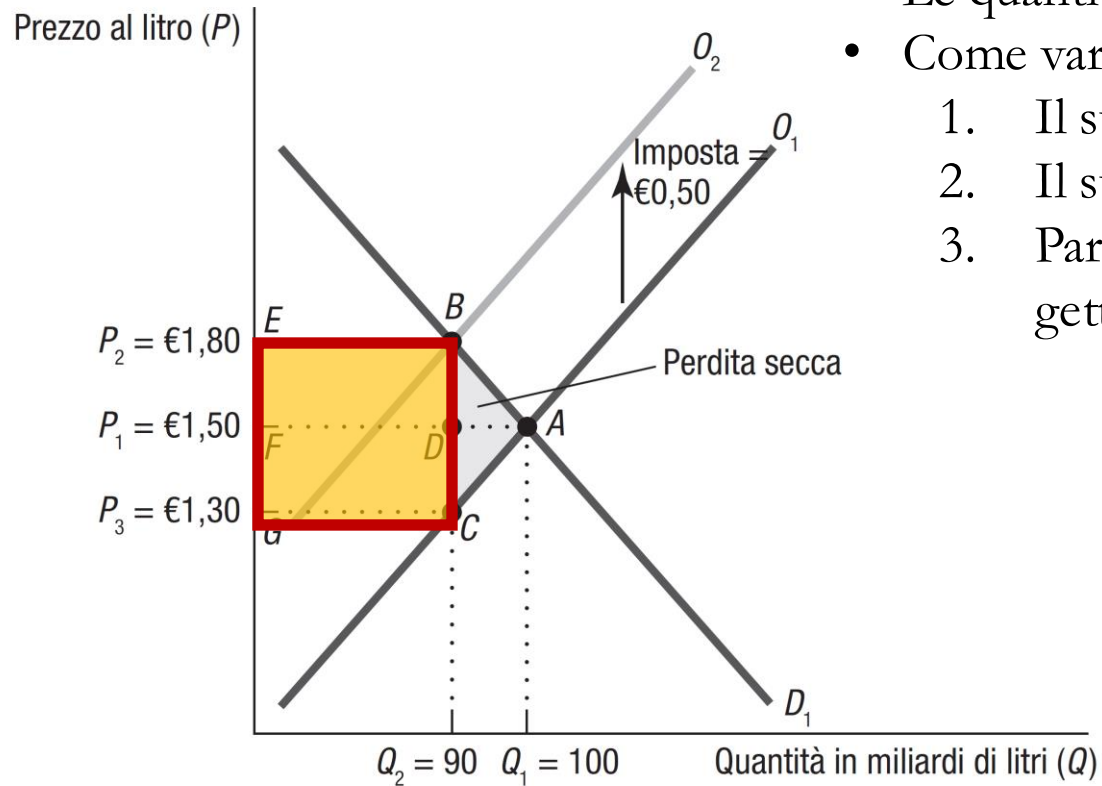
- Le quantità scambiate si riducono da 100 a 90 mld di litri
- Come varia il benessere sociale?
 1. Il surplus del consumatore si riduce

Tassazione ed efficienza



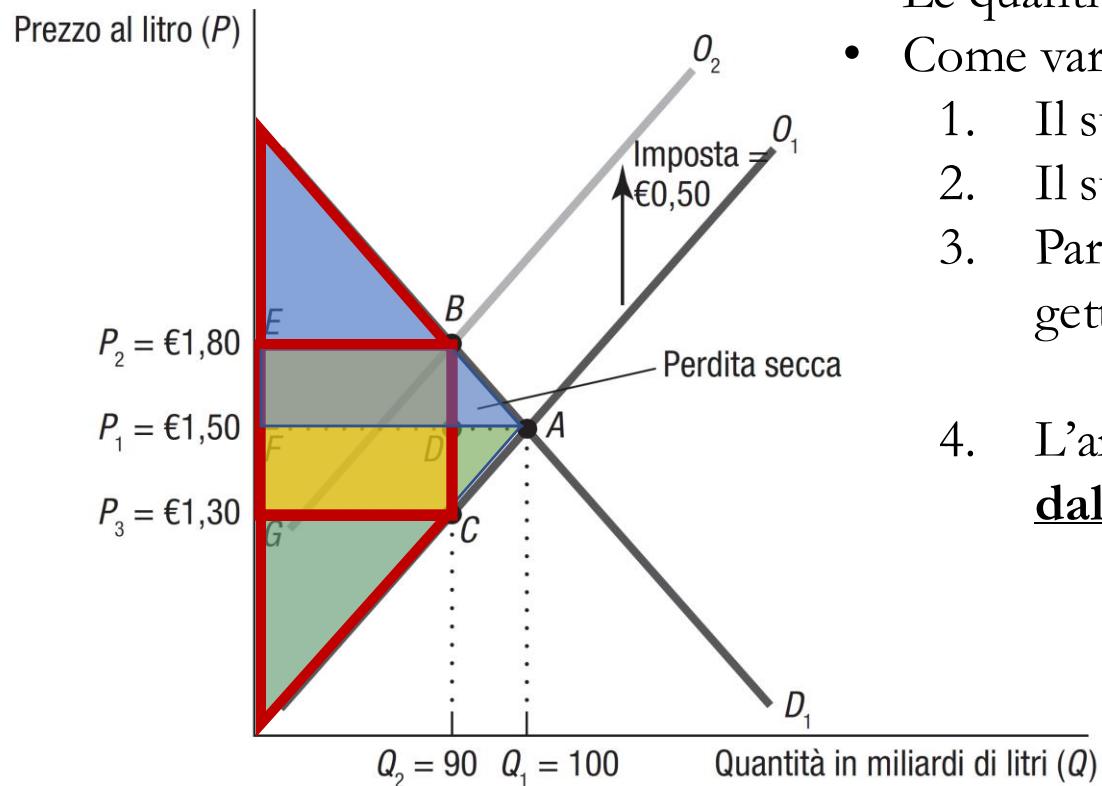
- Le quantità scambiate si riducono da 100 a 90 mld di litri
- Come varia il benessere sociale?
 1. Il surplus del consumatore si riduce
 2. Il surplus del produttore si riduce

Tassazione ed efficienza



- Le quantità scambiate si riducono da 100 a 90 mld di litri
- Come varia il benessere sociale?
 1. Il surplus del consumatore si riduce
 2. Il surplus del produttore si riduce
 3. Parte del surplus si traduce come un incremento del gettito dello Stato (imposta \times quantità)

Tassazione ed efficienza

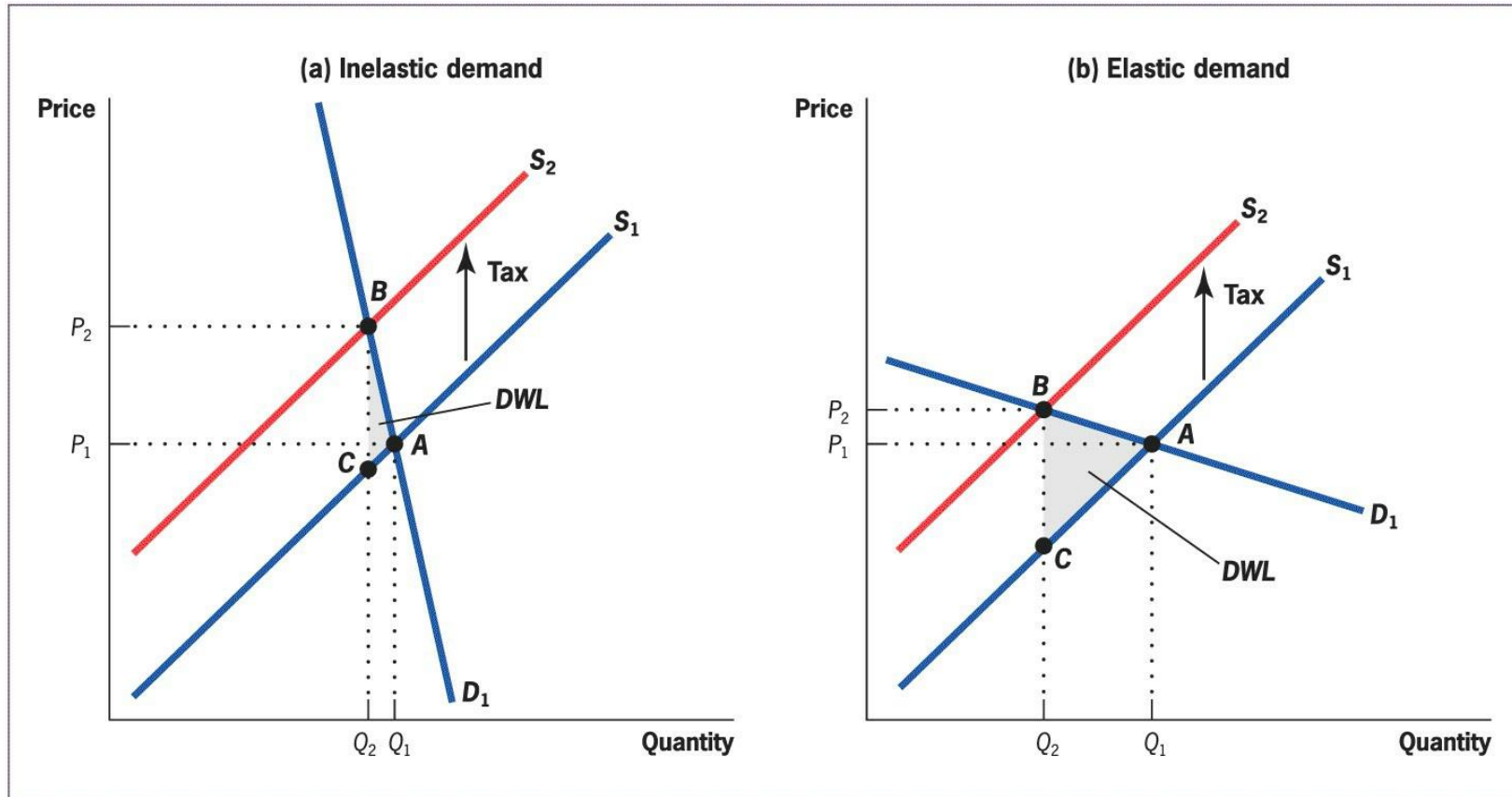


- Le quantità scambiate si riducono da 100 a 90 mld di litri
- Come varia il benessere sociale?
 1. Il surplus del consumatore si riduce
 2. Il surplus del produttore si riduce
 3. Parte del surplus si traduce come un incremento del gettito dello Stato (imposta \times quantità)
 4. L'area BCA rappresenta **la perdita secca generata dall'imposta.**

Tassazione ed efficienza economica

- In assenza di imposte:
prezzo = beneficio sociale marginale (BSM) = costo sociale marginale (CSM)
- L'imposta introduce un cuneo tra BSM e CSM , impedendo la conclusione di scambi reciprocamente vantaggiosi.
 - Le unità tra 90 e 100, che avrebbero generato surplus del consumatore e del produttore, non vengono prodotte e consumate a causa della tassazione
 - Il surplus non realizzato rappresenta la perdita secca o deadweight loss (DWL).
 - La dimensione della **DWL** dipende dalle elasticità.

Le elasticità determinano l'inefficienza fiscale



Gruber, *Public Finance and Public Policy*, 6e, © 2019 Worth Publishers

Determinanti della perdita secca

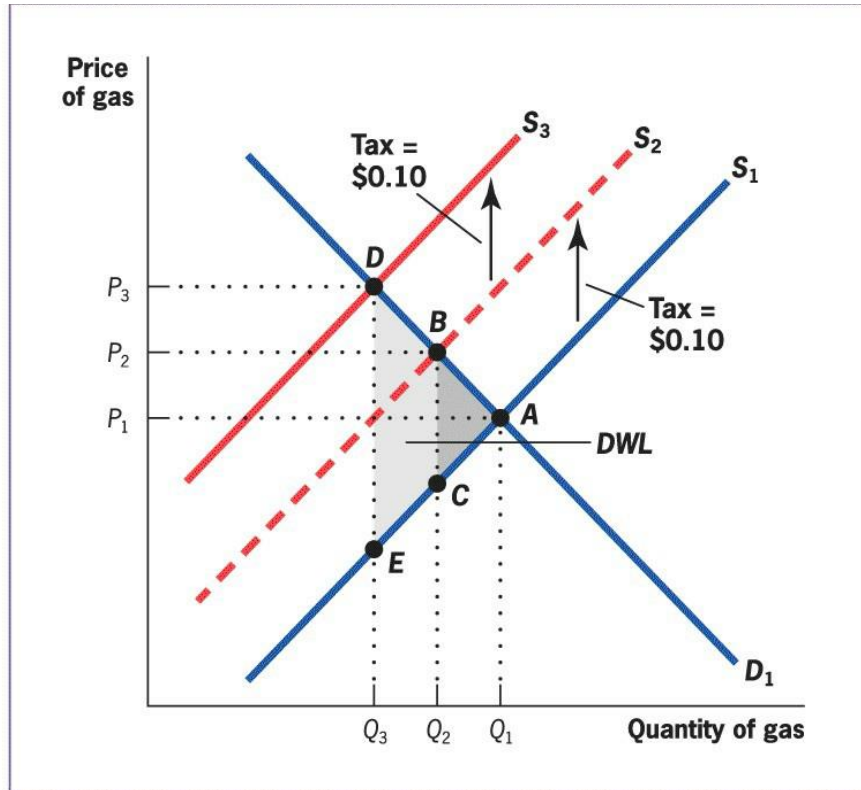
- Dal grafico è chiaro come la perdita secca (la dimensione del triangolo) sia maggiore quanto maggiore è l'elasticità della domanda (o dell'offerta)

- Formalmente

$$DWL = -\frac{\eta_s \eta_d}{2(\eta_s - \eta_d)} \times \tau^2 \times \frac{Q}{P}$$

- η_o e η_d sono le elasticità di offerta e di domanda, τ è l'aliquota fiscale, Q e P sono la quantità e il prezzo.
- Implicazioni:
 - *La perdita secca* (e quindi le inefficienze) aumentano con l'**elasticità** di domanda e offerta
 - ...e con il **quadrato dell'imposta**: la distorsione è maggiore all'aumentare dell'aliquota di tassazione

Determinanti della perdita secca



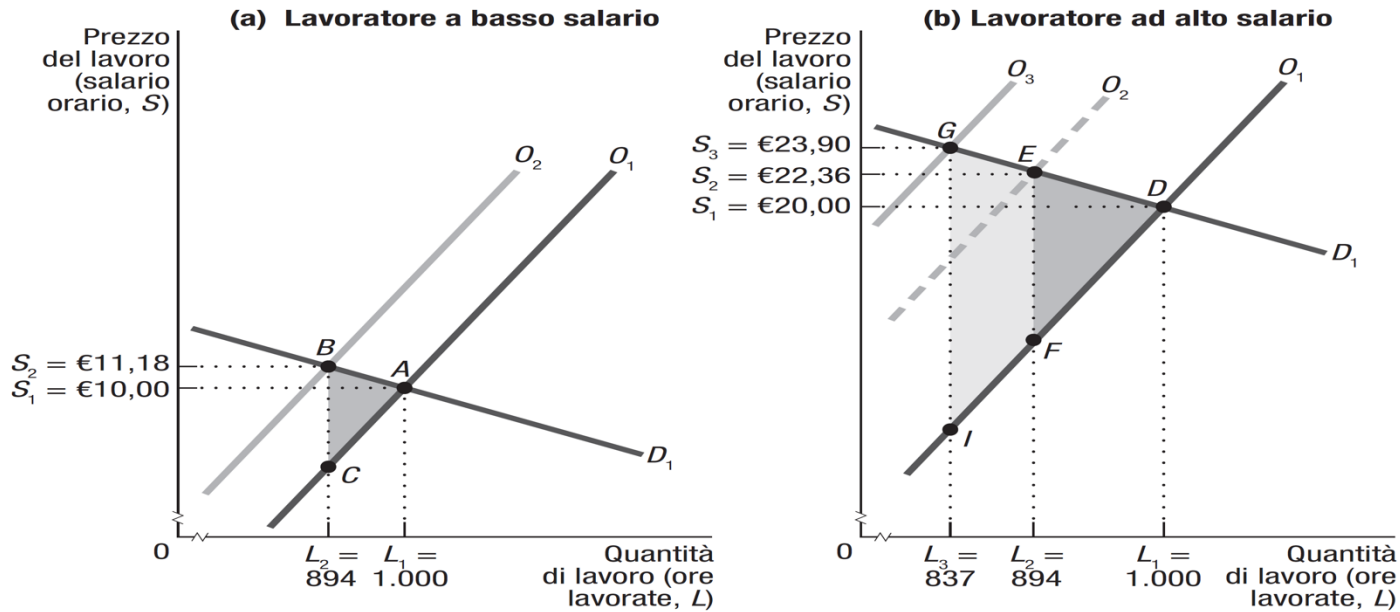
Gruber, *Public Finance and Public Policy*, 6e, © 2019 Worth Publishers

- **La perdita secca marginale** è l'incremento della perdita secca per un incremento unitario dell'imposta
- Aumenta con l'aliquota fiscale
 - La distorsione indotta dall'introduzione di un'imposta di 10 cent. sulla benzina è inferiore della distorsione indotta dall'aumentare le imposte sulla benzina da 10 a 20 cent.
 - La prima imposta sposta la curva di offerta a S_2 , la seconda la sposta ulteriormente a S_3
 - La distanza tra le curve (la variazione dell'imposta) è la stessa, ma la variazione del DWL è diversa

Come disegnare un sistema tributario efficiente?

- Una delle implicazioni di quanto visto finora è il fatto che il passaggio da un sistema fiscale proporzionale a uno progressivo può indurre una grande *DWL*
 - Sistema proporzionale: l'aliquota media è la stessa per tutti
 - Sistema progressivo: l'aliquota media varia (cresce) al variare del reddito dei contribuenti; per i livelli più bassi di reddito l'aliquota è tipicamente zero
- In questo caso, la perdita di efficienza che deriva dal tassare *di più* un gruppo di individui è maggiore del guadagno di efficienza che si ottiene dall'eliminare la tassazione per altri

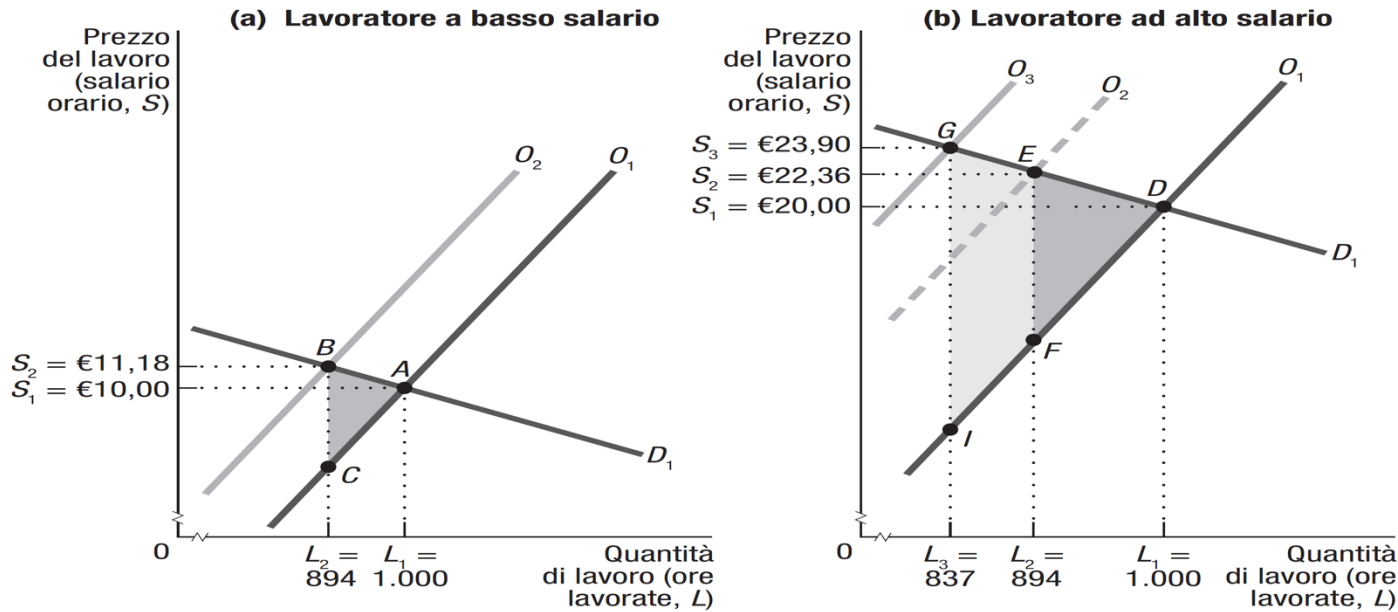
Perdita secca e progressività



- Senza imposte, entrambi i lavoratori lavorano 1000 ore, ma uno con $S=10$, l'altro $S=20$

	Lavoratore a basso salario (sezione a)		Lavoratore ad alto salario (sezione b)		Perdita secca totale	
	Aliquota d'imposta sotto €10.000	Aliquota d'imposta sopra €10.000	Offerta di ore di lavoro	Perdita secca dovuta alla tassazione		
Nessuna imposta	0	0	1.000 (L_1)	0	0	
Imposta proporzionale	20%	20%	894 (L_2)	€115,71 (area BAC)	€231,42 (area EDF)	€347,13 (BAC + EDF)
Imposta progressiva	0%	60%	1.000 (L_1)	0	€566,75 (area GDI)	€566,75 (EDF + GDI)

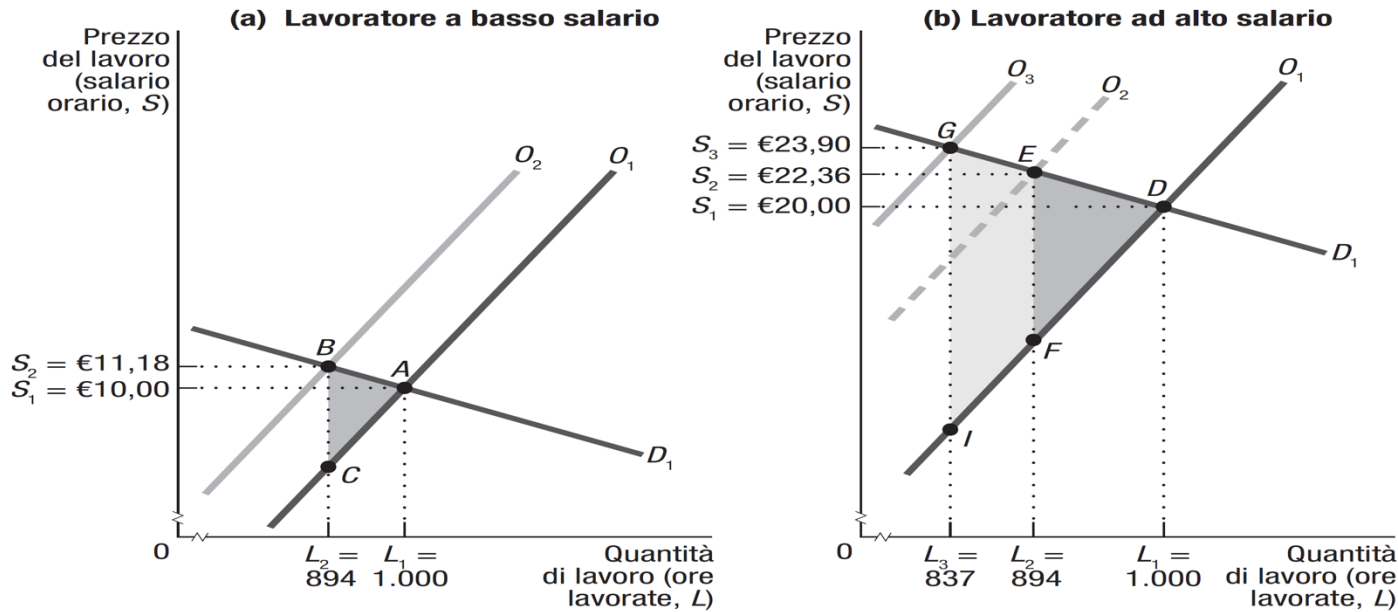
Perdita secca e progressività



- Senza imposte, entrambi i lavoratori lavorano 1000 ore, ma uno con $S=10$, l'altro $S=20$
- Con un'imposta proporzionale del 20% (**NB: il grafico del libro è sbagliato, perché l'offerta dovrebbe cambiare pendenza**), il nuovo L di equilibrio per entrambi passa da 1000 a 894

	Lavoratore a basso salario (sezione a)		Lavoratore ad alto salario (sezione b)		Perdita secca totale	
	Aliquota d'imposta sotto €10.000	Aliquota d'imposta sopra €10.000	Offerta di ore di lavoro	Perdita secca dovuta alla tassazione		
Nessuna imposta	0	0	1.000 (L_1)	0	0	
Imposta proporzionale	20%	20%	894 (L_2)	€115,71 (area BAC)	€231,42 (area EDF)	€347,13 (BAC + EDF)
Imposta progressiva	0%	60%	1.000 (L_1)	0	€566,75 (area GDI)	€566,75 (EDF + GEFI)

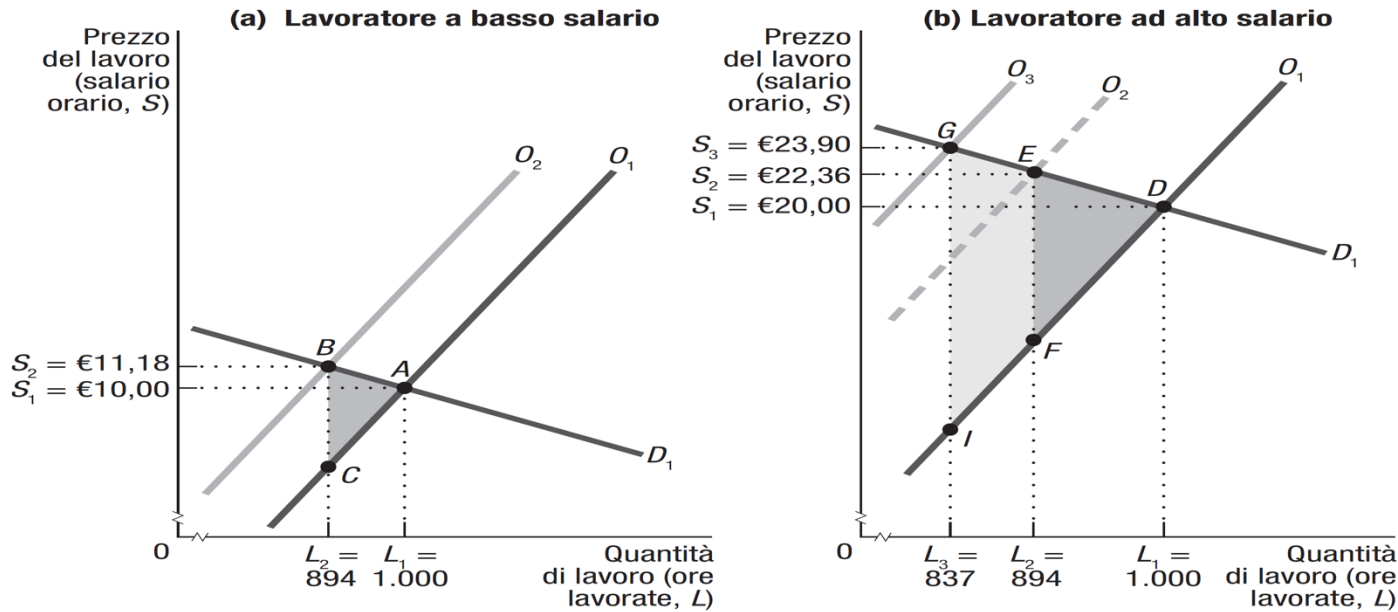
Perdita secca e progressività



- Senza imposte, entrambi i lavoratori lavorano 1000 ore, ma uno con $S=10$, l'altro $S=20$
- Con un'imposta proporzionale del 20% (**NB: il grafico del libro è sbagliato, perché l'offerta dovrebbe cambiare pendenza**), il nuovo L di equilibrio per entrambi passa da 1000 a 894
- La perdita secca è maggiore per il lavoratore ad alto salario*
- La perdita secca totale è $115,71 + 231,42 = 347,13$

	Lavoratore a basso salario (sezione a)		Lavoratore ad alto salario (sezione b)		Perdita secca totale		
	Aliquota d'imposta sotto €10.000	Aliquota d'imposta sopra €10.000	Offerta di ore di lavoro	Perdita secca dovuta alla tassazione		Offerta di ore di lavoro	Perdita secca dovuta alla tassazione
Nessuna imposta	0	0	1.000 (L_1)	0	1.000 (L_1)	0	0
Imposta proporzionale	20%	20%	894 (L_2)	€115,71 (area BAC)	894 (L_2)	€231,42 (area EDF)	€347,13 (BAC + EDF)
Imposta progressiva	0%	60%	1.000 (L_1)	0	837 (L_3)	€566,75 (area GDI)	€566,75 (EDF + GEFI)

Perdita secca e progressività



- Con un'imposta progressiva:
 - 0% sui primi 10 euro; 60% sui successivi 10 euro
 - Stesso gettito della precedente
 - **Ma maggiore perdita secca complessiva**
 $0 + 566,75 = 566,75$

	Lavoratore a basso salario (sezione a)		Lavoratore ad alto salario (sezione b)		Perdita secca totale		
	Aliquota d'imposta sotto €10.000	Aliquota d'imposta sopra €10.000	Offerta di ore di lavoro	Perdita secca dovuta alla tassazione		Offerta di ore di lavoro	Perdita secca dovuta alla tassazione
Nessuna imposta	0	0	1.000 (L_1)	0	1.000 (L_1)	0	0
Imposta proporzionale	20%	20%	894 (L_2)	€115,71 (area BAC)	894 (L_2)	€231,42 (area EDF)	€347,13 (BAC + EDF)
Imposta progressiva	0%	60%	1.000 (L_1)	0	837 (L_3)	€566,75 (area GDI)	€566,75 (EDF + GEFI)

*La DWL è maggiore per il lavoratore a più alto salario

- Perché la perdita secca è più grande per il lavoratore a più alto salario nonostante che la riduzione delle ore lavorate sia la stessa?
 - In un mercato del lavoro concorrenziale, i salari uguagliano il prodotto marginale del lavoro, quindi il lavoratore a più alto reddito ha un più alto prodotto marginale del lavoro.
 - Quando il lavoratore ad alto salario riduce il suo orario, la perdita per la società è doppia rispetto a una analoga riduzione di orario da parte del lavoratore a basso salario
 - (... e la nuova curva di offerta con un'imposta proporzionale si discosta di *più* dalla vecchia quando S è più alto)

La teoria della tassazione ottimale

- **Tassazione ottimale delle merci:** determinare le aliquote sulle merci in modo da minimizzare la perdita secca, date le esigenze di bilancio dello Stato.
- **Regola di Ramsey:** per minimizzare la perdita secca di un sistema di tassazione, raccogliendo un ammontare fisso di entrate, le imposte sulle merci dovrebbero essere fissate in modo da eguagliare il rapporto tra perdita secca marginale e ricavo marginale per tutte le merci, cioè

$$\frac{MDWL_i}{MR_i} = \lambda$$

La teoria della tassazione ottimale

$$\frac{MDWL_i}{MR_i} = \lambda$$

- $MDWL_i$ è l'eccesso di pressione marginale derivante dal tassare il bene i
 - Derivata di DWL rispetto alla aliquota di tassazione
- MR_i è il gettito fiscale marginale derivante dal tassare il bene i
 - Derivata di R rispetto alla aliquota di tassazione
- Il rapporto mostra il 'costo' in termini di DWL addizionale di aumentare il gettito attraverso un'imposta sul bene i
- Se ci trovassimo nel caso in cui $MDWL_i/MR_i > MDWL_j/MR_j$ converrebbe aumentare marginalmente l'imposta sul bene j invece di variare quella sul bene i

La regola dell'elasticità inversa

- Se l'offerta è infinitamente elastica, la Regola di Ramsey diventa:

$$\tau_i^* = -1/\eta_i \times \lambda$$

- dove τ_i^* è la tassa ottimale, η_i è l'elasticità della domanda e λ è una costante.
- La tassazione ottimale perciò si fonda sull'equilibrio tra due regole:
 - **regola dell'elasticità:** imposte più basse sui beni con domanda più elastica.
 - **regola della base ampia:** è preferibile tassare un'ampia varietà di merci moderatamente che poche merci pesantemente.

Implicazioni equitative del modello di Ramsey

- Immaginiamo che lo Stato possa tassare solo due beni, cereali e caviale:
 - L'elasticità della domanda di caviale è molto più alta di quella della domanda di cereali.
 - La regola dell'elasticità inversa suggerirebbe di applicare sui cereali imposte più alte che sul caviale.
 - Ciò significa tassare più pesantemente l'unico bene consumato dai poveri.
 - Questo esito potrebbe violare il principio di equità verticale.

La regola di Ramsey alla prova

- Un'applicazione della regola di Ramsey viene da una riforma dei prezzi in Pakistan
- Deaton (1997): il governo del Pakistan stava pagando dei sussidi per *grano* e *riso*, e tassando (raccogliendo gettito) da *olio* e *grassi*.
 - I sussidi generano un consumo eccessivo di grano e riso, con un eccesso di pressione maggiore nel caso del riso
 - Anche la tassa su olio e grassi determina eccesso di pressione tributaria
- Applicando uno schema simile a quello della regola di Ramsey, Deaton ha suggerito una riforma delle imposte con l'obiettivo di *a) aumentare l'efficienza; b) lasciare invariato il gettito*

La regola di Ramsey alla prova

- Un'applicazione della regola di Ramsey viene da una riforma dei prezzi in Pakistan
- Deaton (1997): il governo del Pakistan stava pagando dei sussidi per *grano* e *riso*, e tassando (raccogliendo gettito) da *olio* e *grassi*.
 - I sussidi generano un consumo eccessivo di grano e riso, con un eccesso di pressione maggiore nel caso del riso
 - Anche la tassa su olio e grassi determina eccesso di pressione tributaria
- Applicando uno schema simile a quello della regola di Ramsey, Deaton ha suggerito una riforma delle imposte con l'obiettivo di *a) aumentare l'efficienza; b) lasciare invariato il gettito*
- **↓ le imposte su olio e grassi, compensando il minore gettito con ↓ sussidi sul riso (soprattutto) e sul grano.**

La regola di Ramsey alla prova

Domanda di beni in Pakistan

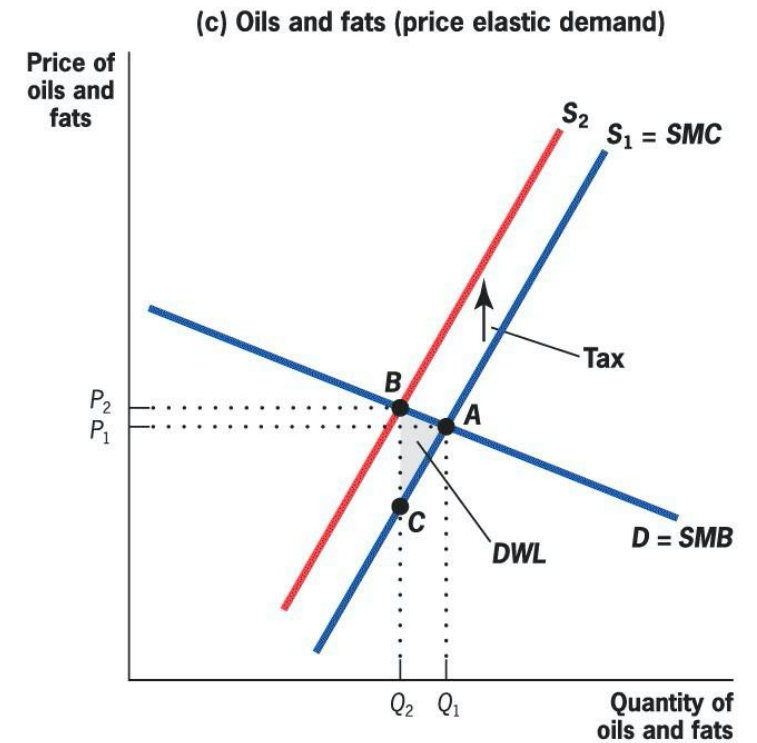
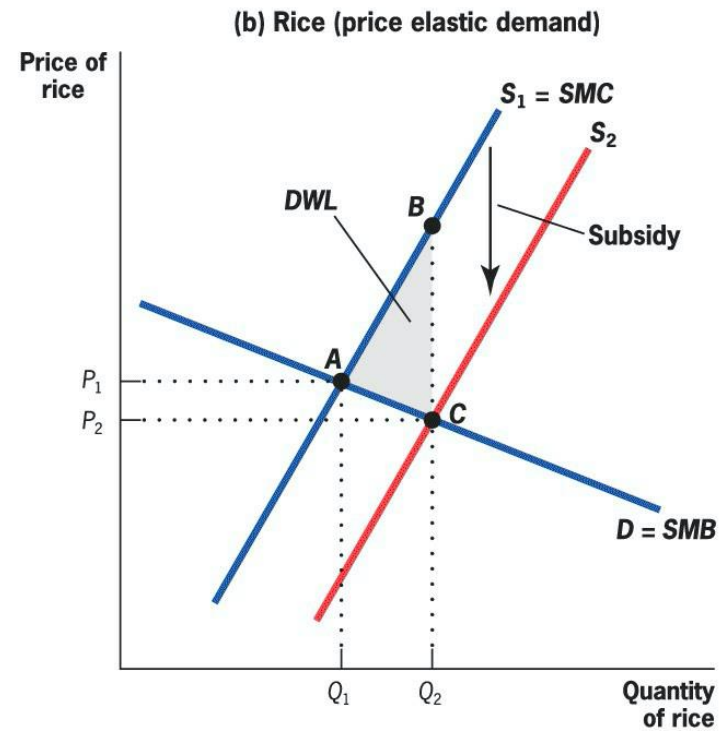
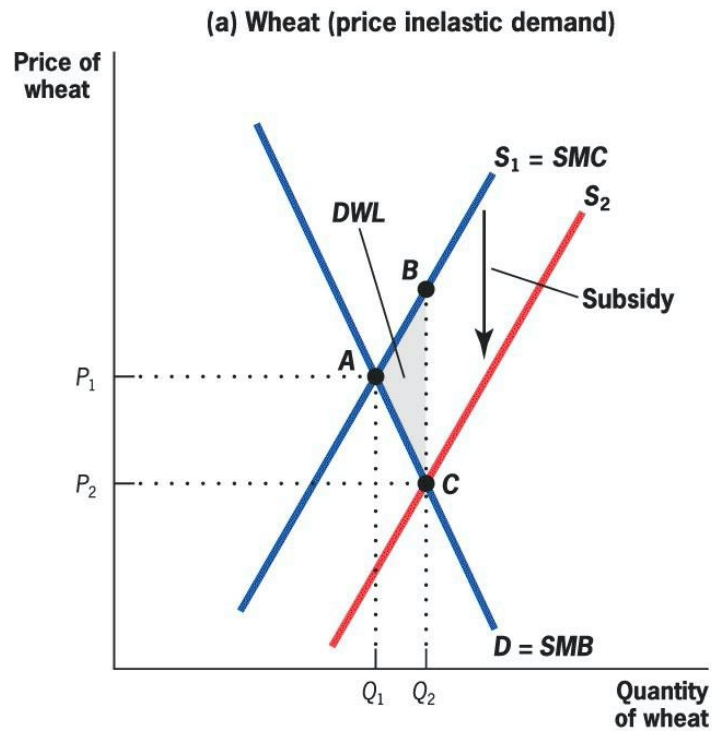
Bene	Sussidio	Elasticità	Implicazioni di policy	Guadagno in efficienza	Implicazioni di policy considerando l'equità
Grano	40%	-0.64	Ridurre il sussidio	Piccolo	Non ridurre il sussidio
Riso	40%	-2.08	Ridurre il sussidio	Grande	Ridurre il sussidio
Olio/grassi	-5%	-2.33	Ridurre le imposte	Grande	Ridurre ulteriormente le imposte

La regola di Ramsey alla prova

		Domanda di beni in Pakistan			
Bene	Sussidio	Elasticità	Implicazioni di policy	Guadagno in efficienza	Implicazioni di policy considerando l'equità
Grano	40%	-0.64	Ridurre il sussidio	Piccolo	Non ridurre il sussidio
Riso	40%	-2.08	Ridurre il sussidio	Grande	Ridurre il sussidio
Olio/grassi	-5%	-2.33	Ridurre le imposte	Grande	Ridurre ulteriormente le imposte

Con queste elasticità, le aliquote e i sussidi dovrebbero essere modificati

La regola di Ramsey alla prova



La regola di Ramsey alla prova

Olio, grassi e grano sono consumati soprattutto dai poveri (considerazioni di equità, non solo di efficienza)

Domanda di beni in Pakistan

Bene	Sussidio	Elasticità	Implicazioni di policy	Guadagno in efficienza	Implicazioni di policy considerando l'equità
Grano	40%	-0.64	Ridurre il sussidio	Piccolo	Non ridurre il sussidio
Riso	40%	-2.08	Ridurre il sussidio	Grande	Ridurre il sussidio
Olio/grassi	-5%	-2.33	Ridurre le imposte	Grande	Ridurre ulteriormente le imposte