


GLI INTERVENTI DI
SOSTEGNO AL REDDITO
IN CASO DI
DISOCCUPAZIONE



L'assicurazione contro la disoccupazione

- La disoccupazione (come le malattie) è un evento incerto
- **L'obiettivo delle assicurazioni contro la disoccupazione** è quello di reintegrare il reddito perso dal lavoratore che rimane disoccupato
- Perché dovrebbero essere fornite dallo Stato?

L'assicurazione contro la disoccupazione

- La disoccupazione (come le malattie) è un evento incerto
- L'obiettivo delle assicurazioni contro la disoccupazione è quello di reintegrare il reddito perso dal lavoratore che rimane disoccupato
- Perché dovrebbero essere fornite dallo Stato?
- I mercati privati non forniscono la quantità efficiente di assicurazione.
 - Selezione avversa
 - Azzardo morale
- Le assicurazioni private avrebbero difficoltà a fronteggiare situazioni di “**rischio sistemico**” (es. shock macroeconomici)
 - Una delle condizioni per un mercato assicurativo privato è che la probabilità dell'evento assicurato per ciascun individuo deve essere indipendente da quella per qualsiasi altro individuo

L'assicurazione contro la disoccupazione

- Asimmetria informativa nel mercato delle assicurazioni contro la disoccupazione

1. Selezione avversa:

- La domanda di assicurazione contro la disoccupazione proviene soprattutto dai lavoratori con un'elevata probabilità di restare disoccupati.
- Premi più elevati contribuirebbero a selezionare i lavoratori a più alto 'rischio' di disoccupazione

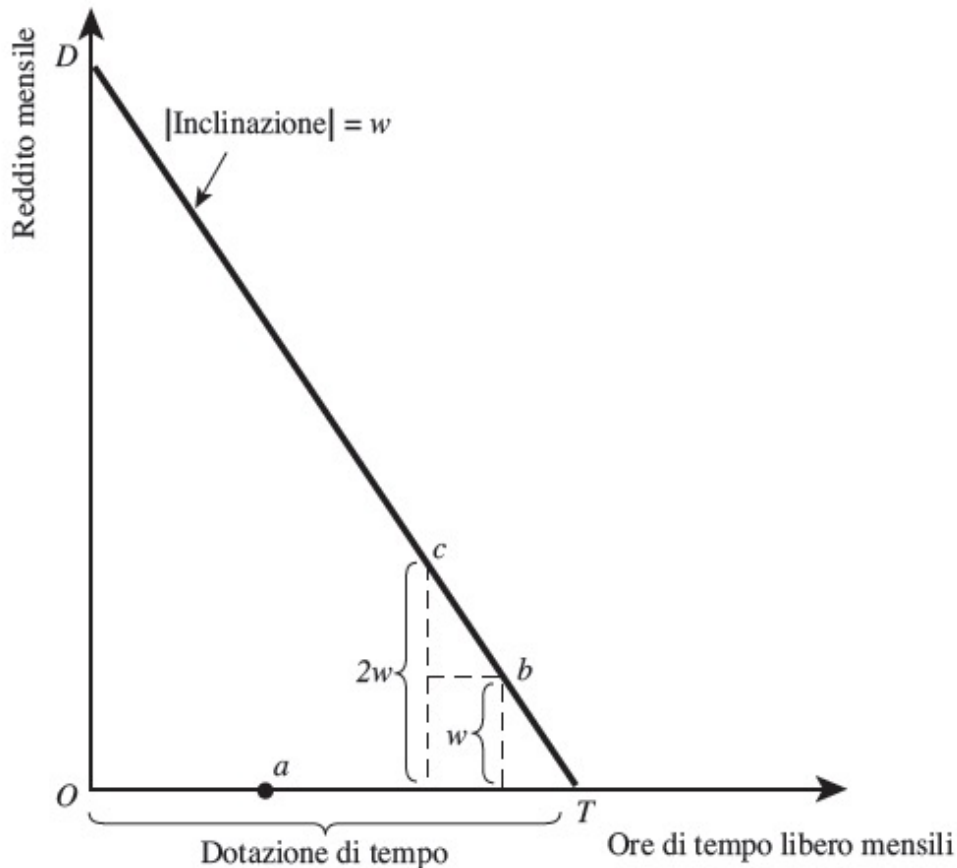
2. Azzardo morale:

- Lavoratori assicurati potrebbero mettere in atto comportamenti 'rischiosi' (farsi licenziare/minore impegno nella ricerca di lavoro), al fine di essere o rimanere disoccupati
- Difficile per l'impresa determinare reperire le informazioni necessarie a risolvere il problema di azzardo morale

L'intervento pubblico (coercitivo) risolve 1, ma non 2!

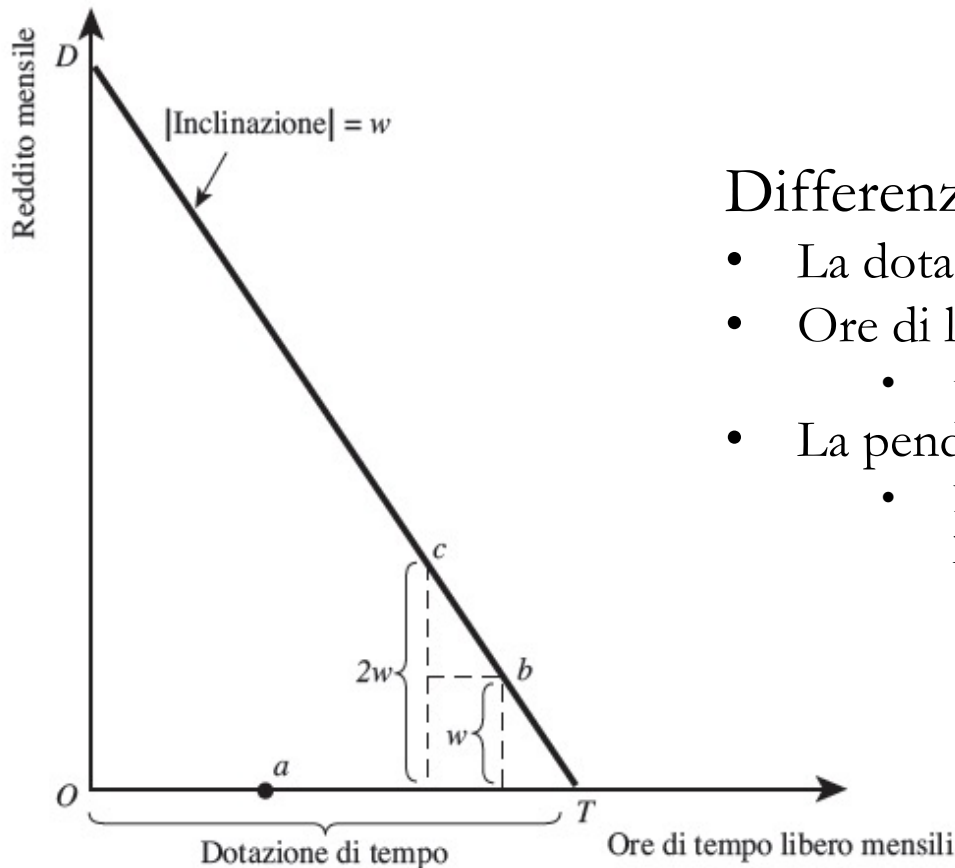
I sussidi alla disoccupazione e gli incentivi al lavoro

Analizziamo in che modo un programma di assistenza temporanea incide sulle scelte relative al lavoro dei soggetti interessati.



I sussidi alla disoccupazione e gli incentivi al lavoro

Analizziamo in che modo un programma di assistenza temporanea incide sulle scelte relative al lavoro dei soggetti interessati.

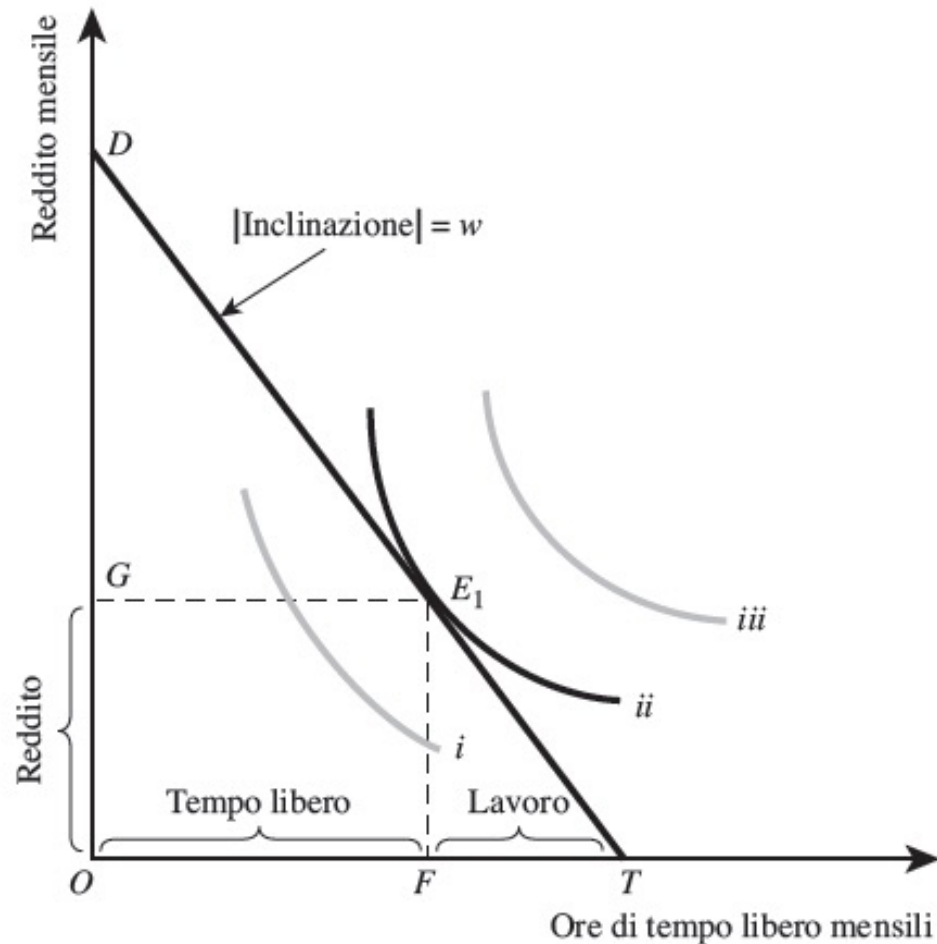


Differenze rispetto a un classico VDB:

- La dotazione di ore è limitata (al max 24h!)
- Ore di lavoro =
 - tempo totale – ore tempo libero
- La pendenza è pari al salario orario
 - Prezzo del tempo libero / remunerazione del lavoro

I sussidi alla disoccupazione e gli incentivi al lavoro

Introducendo le preferenze (normali e convesse)



I sussidi alla disoccupazione e gli incentivi al lavoro

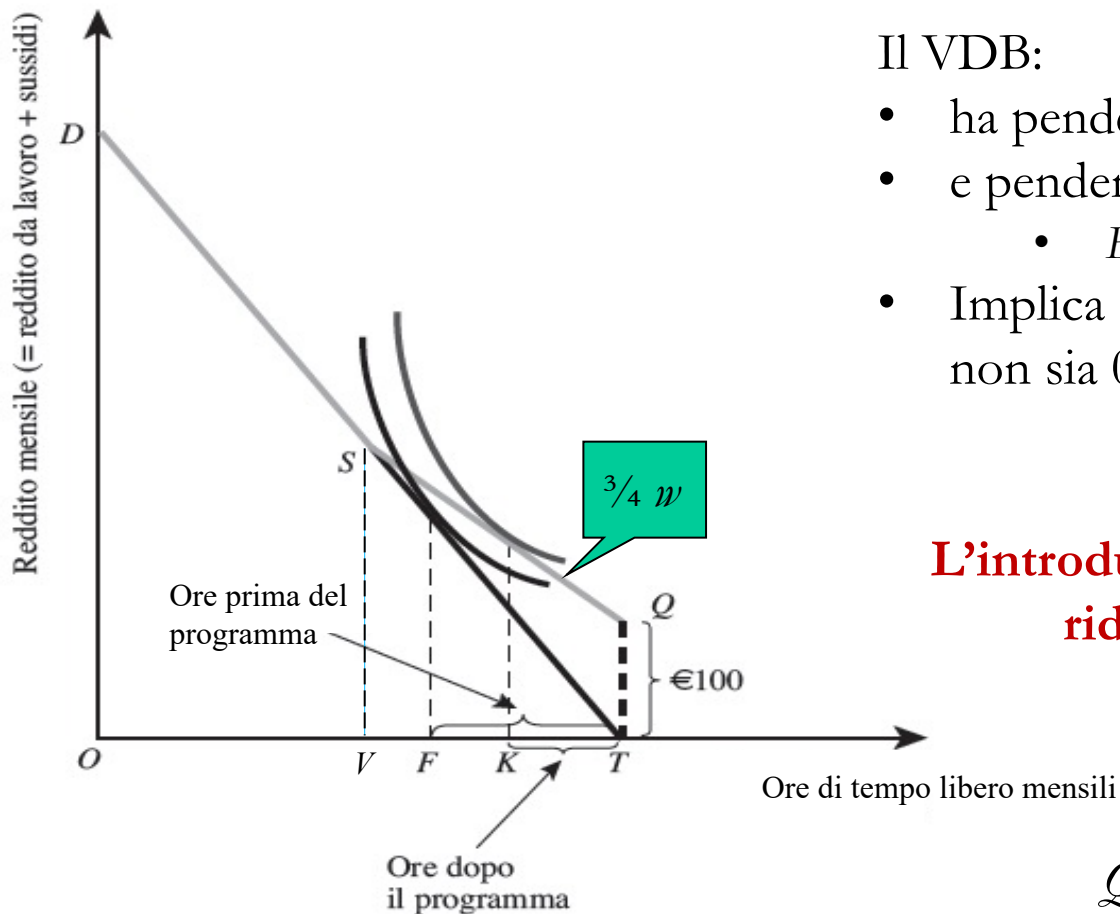
- Normale struttura dei sussidi di disoccupazione:
 - Sussidio base (G) se l'individuo non lavora
 - Tasso t al quale il sussidio viene ridotto se l'individuo, lavorando, aumenta il suo reddito E
 - t =Aliquota di imposta implicita

$$B = G - tE$$

- B si annulla quando $E = G/t$

I sussidi alla disoccupazione e gli incentivi al lavoro

Consideriamo il caso in cui sia introdotto un sussidio B di 100 euro al mese, e l'aliquota di imposta implicita sia del 25% .



Il VDB:

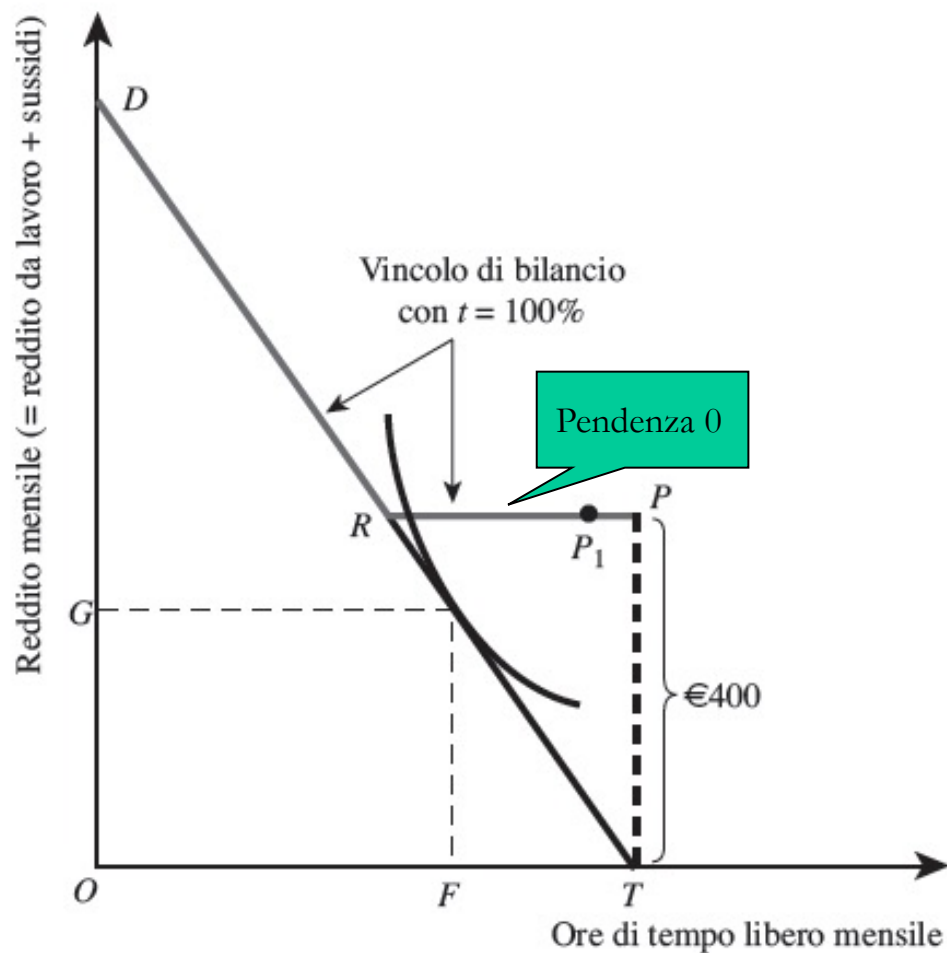
- ha pendenza $\frac{3}{4} w$ se $0 < \text{ore di lavoro} < VT$
- e pendenza w oltre VT :
 - $B=0$ con VT ore di lavoro
- Implica che con 0 ore di lavoro il reddito non sia 0 ma 100

L'introduzione del sussidio implica una riduzione delle ore di lavoro
(da FT a KT)

Questo risultato è sempre vero?

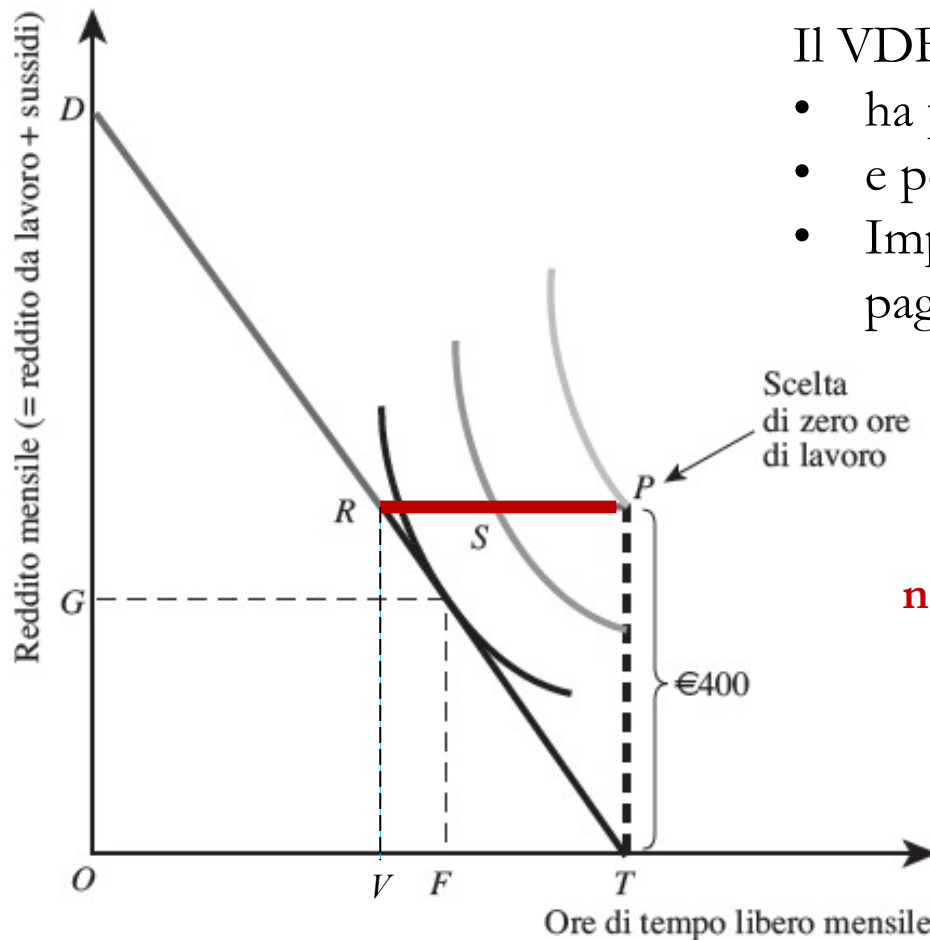
Sussidi di disoccupazione solo per i disoccupati

Con un'aliquota t del 100%, e un sussidio B di 400€



Sussidi di disoccupazione solo per i disoccupati

Con un'aliquota t del 100%, e un sussidio B di 400€



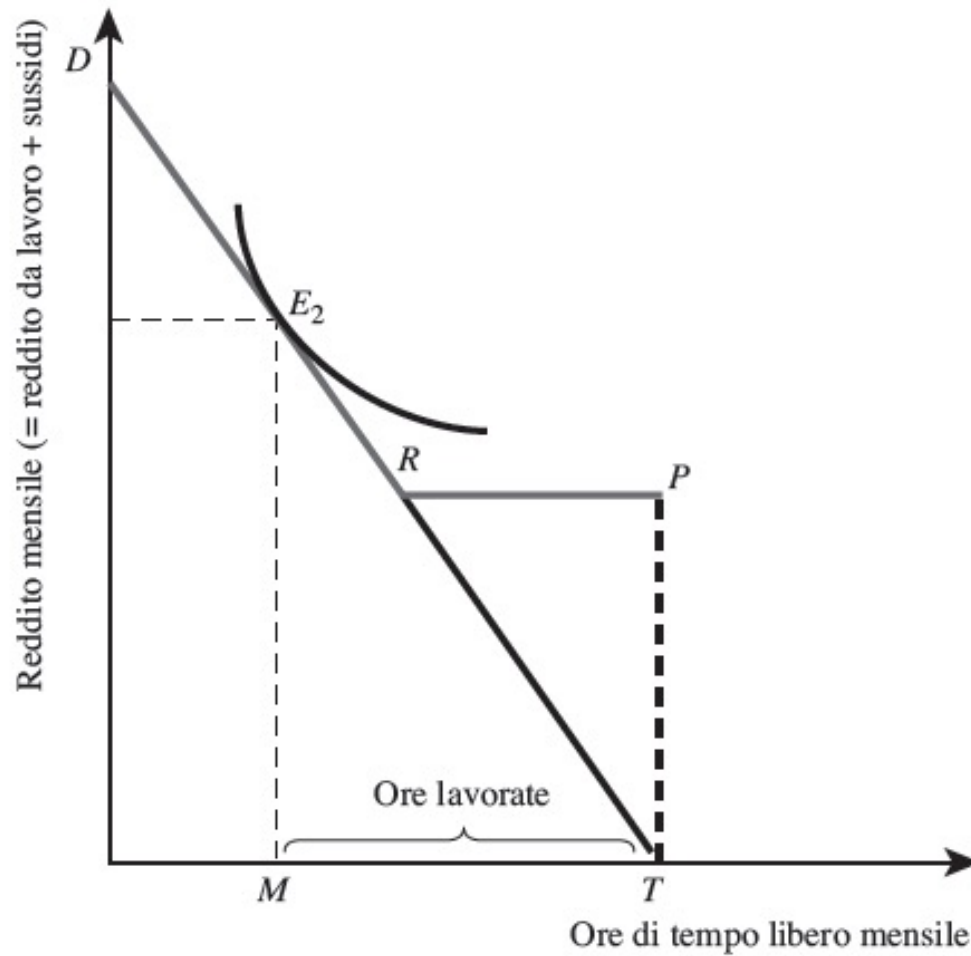
Il VDB:

- ha pendenza 0 se $0 < \text{ore di lavoro} < VT$
- e pendenza w oltre VT :
- Implica che il lavoro nel tratto VT sia pagato a un salario netto $w=0$

Nessuno sceglierebbe un punto nel segmento RP , se non il punto P

Questo risultato è sempre vero?

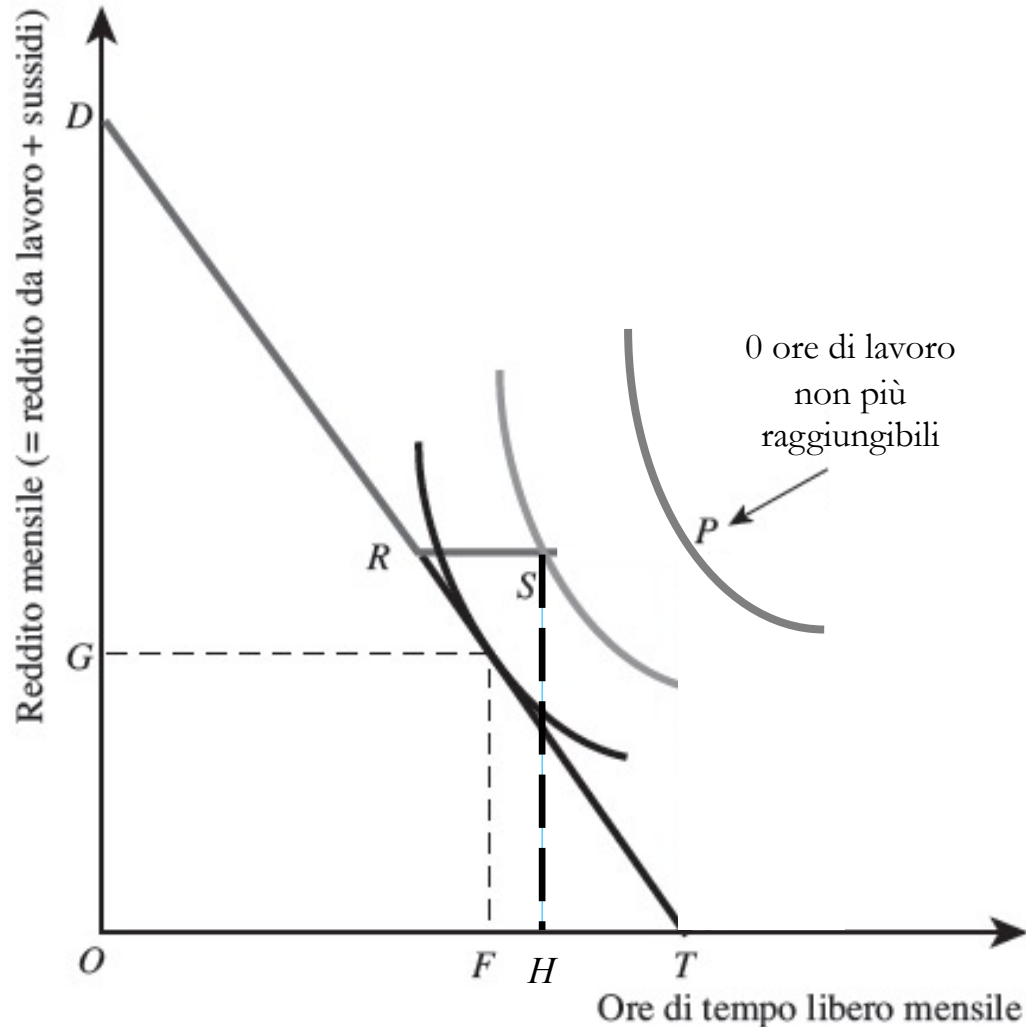
Sussidi di disoccupazione e preferenze



Programmi di workfare

- Fin qui: analisi basata su due assunzioni
 - gli individui possano scegliere *quante* ore lavorare
 - se *decidono* di non lavorare, possono ricevere comunque il sussidio
- Alternativa: programmi di *workfare*
 - Sussidi al lavoro, anziché ai disoccupati: integrazione del salario per un periodo di tempo limitato a chi ha un lavoro, ma guadagna poco
 - Gli individui ricevono i sussidi solo se accettano un impiego qualora gli venga offerto
 - Effetti incentivanti, ma possibile distorsione ad opera dei datori di lavoro
 - Popolari (*Earned Income Tax Credit, US; Working Tax Credit, UK*), ma forse distanti dall'obiettivo originario?

Analisi grafica dei programmi di *workfare*



L'introduzione di un programma di *workfare* che prevede un numero di ore minime di lavoro determina un posizionamento dell'individuo in S , con un numero di ore lavorate di equilibrio pari a TH (il minimo per ricevere il sussidio).

Incentivi e azzardo morale *in the real world*

Unemployment Benefits, Unemployment Duration, and Post-Unemployment Jobs: A Regression Discontinuity Approach

By RAFAEL LALIVE*

Lalive, Rafael. "Unemployment Benefits, Unemployment Duration, and Post-Unemployment Jobs: A Regression Discontinuity Approach." *The American Economic Review*, vol. 97, no. 2, 2007, pp. 108–112. JSTOR, www.jstor.org/stable/30034430.

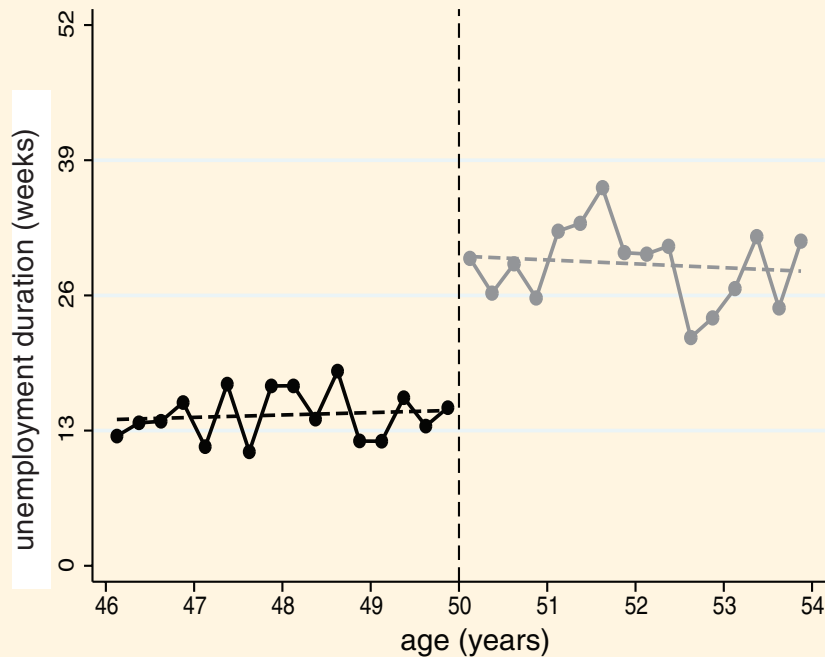
Incentivi e azzardo morale *in the real world*

Domanda di ricerca:

una maggiore durata dei sussidi di disoccupazione scoraggia la ricerca di lavoro, e quindi porta a più lunghi periodi di disoccupazione?

- Difficile identificare l'effetto del sussidio di disoccupazione semplicemente comparando chi lo riceve e chi non lo riceve
 - Si tratta di soggetti verosimilmente diversi (paese/età/educazione...)
- Sfrutta una caratteristica del sistema di assicurazione per la disoccupazione (*REPB*)
 - Gli individui che diventano disoccupati a 50 anni o più possono avere fino a 52 settimane di sussidi. In alcune regioni l'estensione arriva fino a 209 settimane di sussidi
 - ...contro le 39 per coloro i quali diventano disoccupati ad un'età < 50 anni

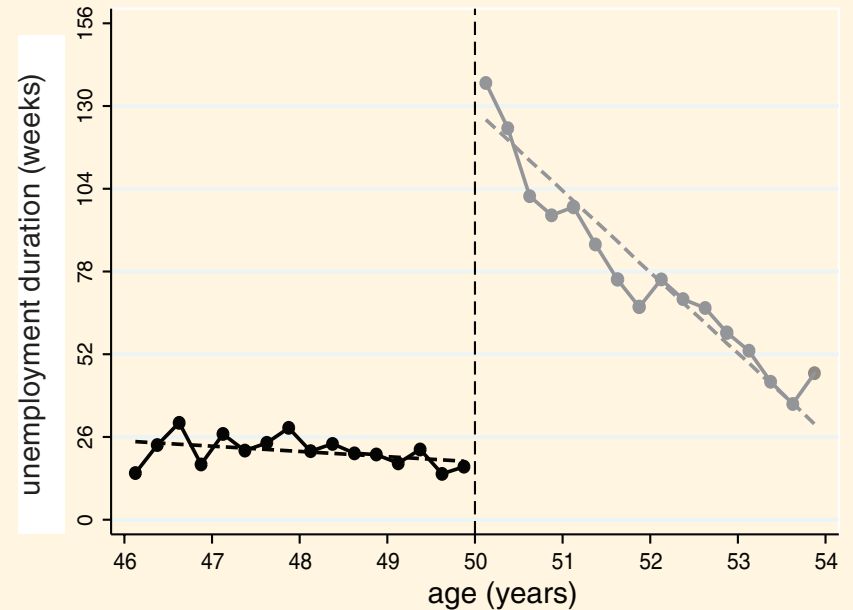
Incentivi e azzardo morale *in the real world*



Discontinuity at threshold = 14.798; with std. err. = 1.928.

FIGURE 1. THE EFFECT OF 170 WEEKS OF EXTENDED BENEFITS FOR MEN

Source: Own calculations, based on Austrian Social Security data.



Discontinuity at threshold = 109.645; with std. err. = 4.927.

FIGURE 2. THE EFFECT OF 170 WEEKS OF EXTENDED BENEFITS FOR WOMEN

Source: Own calculations, based on Austrian Social Security data.

Incentivi e azzardo morale *in the real world*

VOL. 97 NO. 2

UNEMPLOYMENT BENEFITS, DURATION, AND POST-UNEMPLOYMENT JOBS

111

TABLE 1—THE EFFECTS OF EXTENDED BENEFITS ON LABOR MARKET OUTCOMES

Benefits extended by (weeks) Sample	170 Men	170 Women	13 Men	13 Women
A. Unemployment duration (weeks)	14.798 (1.717)***	109.645 (6.088)***	-0.326 (0.973)	6.067 (2.314)**
B. Fraction leaving for job	-0.044 (0.013)***	-0.526 (0.041)***	-0.011 (0.007)	0.061 (0.038)
C. Duration until exit to job (weeks)	1.542 (0.471)***	2.924 (1.087)**	-0.585 (0.392)	2.935 (0.811)***
D. Change in log earnings	-0.000 (0.006)	0.010 (0.008)	-0.001 (0.008)	-0.020 (0.016)
Number of spells	9,734	5,659	17,572	7,063

Notes: Each row contains estimated effect of extended benefits. Age-cell cluster robust standard errors are in parentheses.

Source: Own calculations, based on Austrian Social Security data.

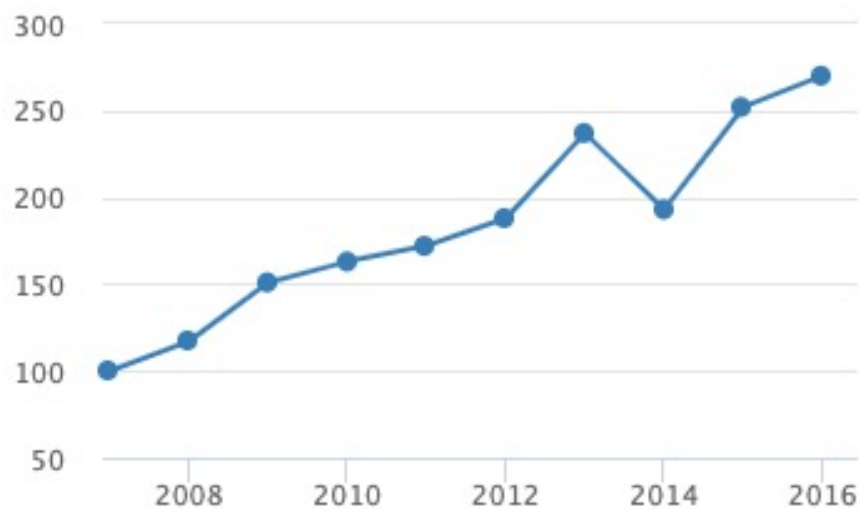
Gli interventi in caso di disoccupazione in Italia

Diversi interventi definibili come *assicurazioni contro la disoccupazione*

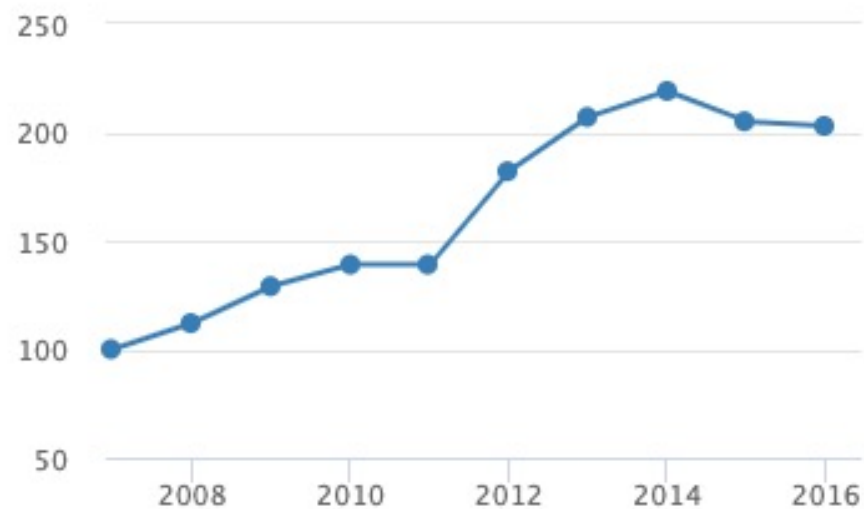
- Tra il 2012 e il 2015, profonda razionalizzazione del sistema:
 - Riforma Fornero (92/2012) e *Jobs Act* (D.Leg. 22/2015)
 - Prima: cassa integrazione e indennità di disoccupazione, assicurazioni contro la disoccupazione destinate ad alcune particolari categorie di lavoratori
1. **Ammortizzatori sociali in costanza di lavoro**
 - a) **CIGO** (Cassa integrazione guadagni ordinaria)
 - b) **CIGS** (Cassa integrazione guadagni straordinaria)
 2. **Ammortizzatori sociali in assenza di lavoro**
 - a) **NASPI** (Nuova assicurazione sociale per l'impiego)
 - b) **DIS-COLL** (Indennità di disoccupazione per collaboratori coordinati e continuativi)

Gli interventi in caso di disoccupazione in Italia

Recipients of unemployment benefits ⓘ

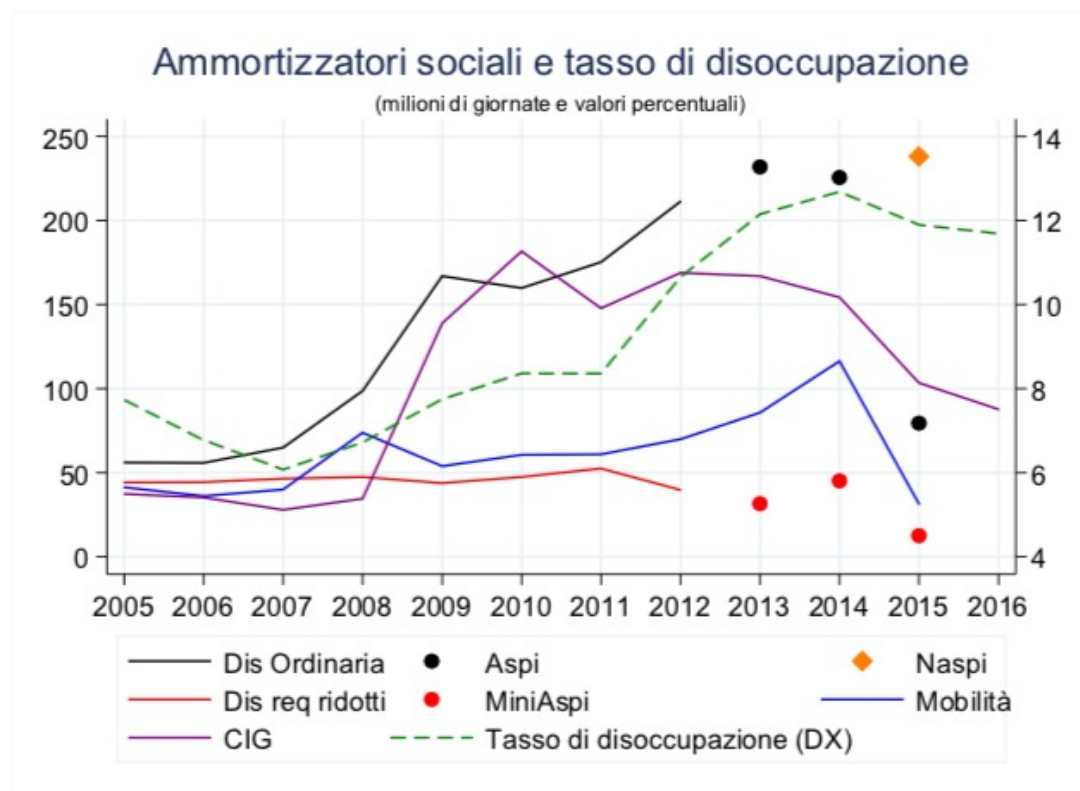


Unemployed individuals ⓘ



Fonte: OCSE

Gli interventi in caso di disoccupazione in Italia



Fonte: Elaborazioni su dati INPS, *Campione di lavoratori dipendenti percettori di sostegno al reddito nati in due date per ogni mese e Osservatorio sulle ore autorizzate di Cassa Integrazione Guadagni e Istat, Rilevazione sulle forze di lavoro.*

Totale annuo per tipologia di strumento utilizzato, per i sussidi di disoccupazione e mobilità il monte annuo è calcolato applicando il coefficiente di 15,21 (365/24) ad ogni osservazione, tenuto conto che il campione INPS rappresenta solo i dipendenti nati in 24 date dell'anno. Il tasso di disoccupazione è il rapporto percentuale tra le persone in cerca di lavoro e le forze di lavoro. Le ore di CIG sono trasformate in giorni applicando il coefficiente di 6,6 (il massimo delle ore lavorabili in una settimana (40) divise su sei giorni lavorativi).

Fonte: Banca D'Italia, QEF 459/2018

1.a) La CIG Ordinaria

COSA È?: intervento a sostegno delle imprese in difficoltà che garantisce al lavoratore un reddito sostitutivo della retribuzione.

- nel 2016: 0,9 miliardi di euro, 413000 beneficiari

A CHI SPETTA: Operai, impiegati e quadri delle aziende industriali in caso di sospensione o riduzione dell'attività produttiva per eventi temporanei non imputabili all'imprenditore o ai lavoratori

- Nessun requisito di anzianità

DURATA: 13 settimane continuative, prorogabili fino a un massimo di 52 settimane

IMPORTO: 80 % della retribuzione lorda, con massimali (940 netti se retribuzioni fino a 2159 euro lordi, 1130 netti se superiori

- (<https://www.inps.it/CircolariZIP/Circolare%20numero%202020%20del%2010-02-2020.pdf>)

CONDIZIONI:

- Finanziata con contributi a carico delle imprese
- Le imprese che presentano la domanda di integrazione salariale hanno a carico un contributo addizionale (9-15%), per scoraggiare comportamenti opportunistici

1.b) La CIG Straordinaria

COSA È : integra o sostituisce la retribuzione dei lavoratori al fine di fronteggiare le crisi dell'azienda o per consentire alla stessa di affrontare processi ristrutturazione/ riorganizzazione/ riconversione.

- 2016: 2,5 miliardi di euro, 166000 beneficiari

A CHI SPETTA:

- Lavoratori subordinati (no dirigenti) in imprese industriali, artigiane, servizi di mensa/ristorazione o pulizia con più di 15 dipendenti;
- Imprese commerciali e agenzie di viaggio e turismo con più di 50 addetti
- 90 giorni di anzianità alla data di presentazione della domanda

DURATA: massimo di 24 mesi in un quinquennio.

- Durata differenziata a seconda della motivazione: riorganizzazione (24 mesi); ristrutturazione e riconversione aziendale, crisi aziendale (12, estendibili con Contratto di Solidarietà)

IMPORTO: (*Vedi CIGO*)

CONDIZIONI:

- Finanziata con contributi a carico del datore di lavoro e del lavoratore
- Le imprese che lo utilizzano devono versare ulteriori contributi

2.a) La NASPI (I)

COSA E':

- DL 22/2015: principale strumento di sostegno al reddito in caso di disoccupazione.
- Prestazione a domanda, erogata a favore dei lavoratori dipendenti che abbiano perduto involontariamente l'occupazione, per gli eventi di disoccupazione che si verificano dal 1 maggio 2015.

A CHI SPETTA: Si applica a tutti i settori produttivi e comprende tutti* i lavoratori subordinati che:

- Siano ufficialmente in stato di disoccupazione
- abbiano almeno 13 settimane di contribuzione nel quadriennio precedente l'inizio della disoccupazione
- abbiano fatto almeno 30 giornate di lavoro effettivo o equivalenti nei dodici mesi precedenti l'inizio della disoccupazione
- *(No: dipendenti pubblici a tempo indeterminato e operai agricoli)

2.a) La NASPI (II)

DURATA: numero di settimane pari alla metà delle settimane contributive presenti negli ultimi quattro anni.

IMPORTO:

- 75 % della retribuzione media mensile fino a 1228 euro; incrementi del 25% per retribuzioni superiori, fino a un tetto di 1335 euro
- Riduzione del 3% al mese a partire dal primo giorno del quarto mese
- **Cumulabilità con i redditi da lavoro** (aliquota di tassazione implicita):
 - L'indennità viene ridotta dell'80% dei redditi previsti
 - Tetto di 8000 euro in caso di lavoro subordinato e di 4800 euro in caso di lavoro autonomo.
 - Se superato il tetto il lavoratore decade dalla prestazione

CONDIZIONI:

- Partecipazione alle iniziative di attivazione lavorativa, o riqualificazione professionale
- Decadenza del beneficio se mancata accettazione di un'offerta 'congrua'

2.b) La DIS-COLL

COSA È : indennità di disoccupazione destinata ad alcune categorie di lavoratori parasubordinati. Segue l'impianto della NASPI.

- Nel 2016, 43 milioni di euro erogati.

A CHI SPETTA: lavoratori parasubordinati

- ufficialmente in stato di disoccupazione
- 3 mesi di contributi nell'anno precedente alla cessazione del lavoro + un mese di contribuzione nell'anno solare in cui si verifica la cessazione

DURATA: erogata per un numero di mesi pari alla metà dei mesi di contribuzione dell'anno precedente alla cessazione del lavoro

- Durata massima 6 mesi

IMPORTO:

- La misura della DIS-COLL è rapportata al reddito imponibile ai fini previdenziali percepito nell'anno della perdita del lavoro e in quello precedente.
- Non può superare la soglia dei 1335 euro (come NASPI) e si riduce progressivamente a partire dal quarto mese.