



Università degli Studi di Cagliari
Il Collegio dei Revisori

Fondi trattamento accessorio 2019 personale non dirigente

Con nota n. 201724 del 3/10/2019, la Direzione Generale dell'Ateneo ha trasmesso al Collegio le relazioni tecnico-finanziarie e di compatibilità economico-finanziaria sui fondi del trattamento accessorio per l'anno 2019 relativi al personale B, C, D ed EP ai sensi degli artt. 63 e 65 del C.C.N.L. 2016-2018 redatte sulla base della circolare del MEF/RGS n. 25/2012 e degli schemi di relazione illustrativa e tecnico finanziaria allegati.

Per l'esame degli odierni fondi relativi al trattamento accessorio per personale appartenete alle categorie B, C, D ed EP, si richiamano integralmente i commenti svolti nel parere sulla certificazione dei citati fondi allegato al verbale n° 282 del 14/11/2018, a proposito delle novità introdotte dal nuovo CCNL per il triennio 2016/2018 sottoscritto in data 19/4/2018, nonché in merito all'obbligo, nella loro costituzione, di applicare le disposizioni vigenti in materia di contenimento della spesa pubblica e, in particolare, l'art. 23 comma 2 del D.Lgs 75/2017 in base al quale, a decorrere dal 1 gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale tecnico amministrativo, EP e dirigente, *non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016*. Peraltro successivamente il DL 135/2018, all'art. 11, ha previsto un adeguamento dei fondi destinati al trattamento economico accessorio del personale dipendente della pubblica amministrazione, in particolare rimuovendo il limite posto dal citato art. 23² - D.Lgs 75/2017, con riferimento:

- a) agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'articolo 48 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico;*
- b) alle risorse previste da specifiche disposizioni normative a copertura degli oneri del trattamento economico accessorio per le assunzioni effettuate, in deroga alle facoltà assunzionali vigenti, successivamente all'entrata in vigore del citato articolo 23.*

Ciò premesso, il Collegio ha proceduto all'esame della relazione illustrativa e della relazione di compatibilità economico-finanziaria proposte, unitamente alle schede tecniche alle stesse allegate, tenuto conto dei precedenti verbali del Collegio dei revisori dei conti e in particolare dei pareri allegati ai verbali 283/2018, e n°285 del 06/05/2019, con i quali si sono rispettivamente certificati e ricertificati i fondi 2018 afferenti le categorie B, C, D e EP.

La relazione sulla compatibilità economico-finanziaria e sulla modalità di copertura degli oneri del fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio (allegato alla costituzione dei fondi di contrattazione integrativa per l'anno 2019), concernente sia il personale di categoria B, C e D che quello di categoria EP, evidenzia che

- le voci di costo sono state opportunamente attribuite all'unità analitica – Direzione Generale – così da agevolare l'individuazione delle risorse destinate al trattamento accessorio da certificare e garantire il monitoraggio del loro utilizzo al fine del controllo della spesa e del rispetto dei limiti di spesa del fondo stesso.
- sono state iscritte, al fine di una più corretta e trasparente gestione, in apposite voci di bilancio, le risorse necessarie alla copertura del fondo comune di Ateneo, del fondo per le competenze accessorie al personale TA ex art.6 c. 9 del regolamento da finanziamenti esterni (DR 717/2016), dei fondi per l'accantonamento degli incentivi al personale (categorie B, C, D e EP) ex art. 113 c.3 del D.lgs. n. 150/2016.

Nella sez. 2^a della relazione in argomento, sono esposti i pagamenti effettuati sui fondi del 2018 certificati dal Collegio dei Revisori con i pareri sopra menzionati, al fine della verifica conclusiva del rispetto del limite di spesa:



Università degli Studi di Cagliari
Il Collegio dei Revisori

Fondo per la produttività collettiva e individuale e le peo (compreso personale E.P.), oneri inclusi:

- Stanziamento: € 3.557.977,32

- Speso 2018: € 2.346.199,13

La relazione illustrativa espone analiticamente gli importi iscritti nelle varie categorie del fondo 2019, distinguendo tra fondo risorse decentrate per le categorie B, C e D e fondo risorse decentrate per la categoria E.P., al fine della costituzione del fondo tendenziale pari rispettivamente ad € 3.481.486,88 (categorie B, C, D) e € 468.488,82 (categoria EP), entrambi rappresentati secondo il metodo "lordo PEO" in base alle indicazioni contenute nella C.M. 30/2017 del MEF.

Dalle tabelle allegate è agevolmente verificabile la procedura seguita per ricondurre il fondo risorse decentrate al limite 2016.

Il fondo iniziale costituito dalle risorse stabili di cui all'art. 63¹ (categorie B, C e D) è pari ad € 2.096.629,94, ricavato detraendo dal fondo 2018 certificato in data 14/11/2018, le risorse utilizzate nel 2018 per le progressioni economiche orizzontali (2.273.969,27– 177.339,33), mentre quello di cui all'art. 65¹ (categoria EP) è pari ad € 357.559,34, dato dalla differenza tra fondo iniziale 2018 e peo 2018 (362.660,91-5345,24).

Il fondo iniziale, per effetto delle prescrizioni contenute nei commi 2 e 3 degli articoli citati, è stato incrementato da risorse aventi natura stabile e da risorse variabili che di seguito sinteticamente si riassumono:

- risparmi RIA cessati 2017 e 2018 quota intera, per complessivi euro 76.837,54 (fondo ex art. 63) e 5.870,41 (fondo ex art. 65);

- Differenziale tra le posizioni economiche rivestite e valore iniziale personale cessato o passaggio di categoria quota intera da cessazioni 2017 e 2018, per euro 111.075,86 (fondo ex art. 63 co 2, lett e);

- delta professionale quota intera cessazioni 2017 e 2018 euro 3.501,68 (fondo ex art. 65, co 2, lett d);

-costi peo storiche € 1.189.405,66 (fondo ex art. 63) e € 93.686,76 (fondo ex art. 65);

- risorse variabili, tra le quali sono state formalmente iscritte le somme derivanti da:

- Risparmi sui compensi per lavoro straordinario 2018 di € 90.577,72 (fondo ex art. 63);
- Economie 2017 € 2.431,86 (fondo ex art. 63) e 8.322,77 (fondo ex art. 65);
- pro quota ria 16.625,50 (fondo ex art. 63);
- pro quota delta professionale 34.950,41 (fondo ex art. 63);
- risorse da progetti europei di ricerca € 8.133,47 (fondo ex art. 63);
- incentivi ex D.Lgs 50/2016, art.113 anni 2016 e 2017 € 7.629,86 (fondo ex art. 63) e € 7.870,63 (fondo ex art. 65).

Ha quindi subito le seguenti decurtazioni a norma di legge:

- rispetto limite art. 1¹⁸⁹ L.266/2005 con riduzione 10% base storica (-240.542,83 fondo categorie B, C e D e -43.412,36 fondo categoria EP. Tali importi sono versati, secondo le disposizioni vigenti, al bilancio dello Stato;

- rispetto limite art. 23 D.Lgs 75/2017 che impone l'allineamento del fondo tendenziale 2019 al tetto limite costituito dal fondo 2016 parte fissa (-€265.199,56 fondo ex art. 63 e 19.922,58 fondo ex art. 65). Tali decurtazioni sono peraltro ridimensionate dalla sottrazione del costo di rivalutazione delle peo 2018 e,



Università degli Studi di Cagliari
Il Collegio dei Revisori

pertanto, la riduzione effettiva è correttamente pari ad € 195.543,26 per il fondo ex art. 63 e € 17.242,72 per il fondo ex art. 65;

- rispetto previsione art. 1¹⁹³ L.266/2005 e art. 88⁴ del CCNL, diminuzione di € 1.049.467,35 della parte fissa dei fondi 2018 in funzione del costo delle progressioni economiche relative agli anni precedenti, con trasferimento permanente della somma alla voce stipendi.

Il fondo risorse decentrate è stato incrementato, fuori limite 2016 ai sensi dell'art. 11 del D.L. 135/2018, dell'importo dello 0,1% del monte salari anno 2015 (euro 27.708,35) e dei costi peo 2018 inclusa la rivalutazione per l'anno 2018 per complessivi euro 69.656,30. È stato inoltre incrementato, sempre fuori limite 2016, con le risorse ex art. 113 del D.Lgs 50/2016 relative all'anno 2018 che il legislatore con intervento ad hoc (legge finanziaria 205/2017 art. 1 comma 526) ha espressamente allocato nel medesimo capitolo di spesa dei singoli lavori, servizi e forniture, indicandone la natura di spesa di investimento e non di personale. Tali incentivi, regolamentati da legge speciale e non dai contratti collettivi, non debbono pertanto sottostare ai vincoli posti "al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75 del 2017" (Corte dei Conti deliberazione 6/2018). Al contrario la medesima tipologia di risorse relative agli anni 2016 e 2017 sono andate a implementare la formazione del fondo tendenziale, prima del taglio per allineamento al limite 2016 ex d.lgs 75/2017.

L'importo complessivo delle risorse contrattuali per il trattamento accessorio 2019 (ex art. 63 ed ex art. 65 del CCNL 2016/2018) ammonta, pertanto, a euro € 2.740.931,62, comprensivo delle quote conto terzi, oltre a euro € 894.794,99 per oneri riflessi a carico dell'ente.

Il fondo sottoposto a certificazione trova, per la parte relativa al 2019, come sopra precisato, allocazione per euro 3.429.966,89 oneri inclusi, nel budget di previsione assestato 2019, nelle poste riportate nella sottostante tabella:

| CODICE CO.AN | DESCRIZIONE VOCE CO.AN | PREVISIONE DEFINITIVA |
|---|---|-----------------------|
| Unità Analitica A.00.01.01 (Direzione Generale) | | |
| A.06.02.01.01.01.05 | Altre competenze accessorie al personale tecnico amministrativo a tempo indeterminato | 2.566.094,47 |
| A.06.02.01.01.02.06 | Competenze accessorie al personale tecnico amministrativo a tempo determinato | 14.377,94 |
| | subtotale | 2.580.472,41 |
| A.06.02.01.01.03.02 | Contributi obbligatori per il personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato | 620.763,37 |
| A.06.02.01.01.04.03 | Contributi obbligatori per il personale amministrativo e tecnico a tempo determinato | 3.710,95 |



Università degli Studi di Cagliari
Il Collegio dei Revisori

| | | |
|---------------------|--|---------------------|
| A.06.02.01.01.05.02 | Contributi per TFS e TFR per il personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato | 5.680,00 |
| A.10.01.01.01.03.03 | Irap per il personale tecnico-amministrativo a tempo indeterminato | 218.118,03 |
| A.10.01.01.01.03.09 | Irap per il personale tecnico amministrativo a tempo determinato | 1.222,12 |
| | subtotale | 849.494,48 |
| | Totale | 3.429.966,89 |

Poiché l'importo iscritto a budget risulta eccedente rispetto a quello oggetto di certificazione, sarà ricondotto, con apposita variazione di budget, al fondo certificato con il presente parere.

Alla luce delle considerazioni sopraesposte,

il Collegio

attentamente esaminata e positivamente valutata, anche con la collaborazione e l'attiva partecipazione dei funzionari del settore, la documentazione trasmessa ai fini della pronuncia prevista dall'art. 40 comma 3-sexies del D. Lgs. 165/ 2001

- PRENDE ATTO E ASSEVERA che, dalla verifica a consuntivo, il limite di spesa del fondo dell'anno 2016 risulta rispettato e che nel budget economico dell'anno 2019, assestato per il medesimo anno 2019, risulta iscritto lo stanziamento necessario alla copertura del fondo per il trattamento accessorio 2019 e dei relativi oneri in misura eccedente l'importo sottoposto a certificazione, misura da ricondurre alle reali esigenze;

- CERTIFICA che la costituzione del fondo per il finanziamento della contrattazione integrativa in esame per l'anno 2019 è avvenuta in conformità alle vigenti disposizioni normative con particolare riferimento a quelle inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori, nonché alle circolari applicative indicate in epigrafe, secondo le quantità e le specifiche esposte in trattazione.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori

Dr. Giovanni Caocci

D.ssa Elisabetta Oriana Orgolesu

Dr. Giuseppe Grasso



