
II

ETICA PUBBLICA

Etica e morale

- ❖ etica (greco ethos): uso, abitudine, consuetudine, usanza, costume;
- ❖ morale (latino mos, moris): costume, costanza, abitudine,
- ❖ stesso significato ma derivazioni linguistiche diverse.
- ❖ Dizionario di italiano:
- ❖ etica: **termine filosofico (significato specifico) = scienza della morale**, parte della filosofia che studia le norme di **comportamento proprie di una società o di un gruppo (EP)**;
- ❖ morale: principi, norme e valori di una comunità o di un individuo, che ne guidano il comportamento verso il bene e il giusto; indica **genericamente** la condotta disciplinata da norme (**definizione generale come condotta disciplinata da norme**).

Che cos'è l'EP?

- ❖ Specificazione dell'**etica applicata**
- ❖ Etica applicata= parte dell'etica che si rivolge a settori specifici (etica e morale sono invece universalistiche): es. bioetica e EP
- ❖ EP: **applicazione di principi etici** a tutto ciò che non è privato e ha che fare con la *polis*; nella politica rientra tutto ciò che riguarda la sfera pubblica e quindi anche la **buona amministrazione** della società; l'EP è propria dei cittadini di uno Stato in quanto operano nella sfera pubblica e sono, per questo, **retribuiti** dallo Stato stesso (**I definizione**)

Significato pubblico dell'etica

- ❖ L'etica ha anche un significato pubblico: la politica (e amministrazione), la sfera più pubblica di tutte, deve avere alla sua base dei criteri morali che il politico deve seguire per organizzare correttamente e proficuamente la società
- ❖ L'EP risponde all'esigenza di far funzionare bene la cosa pubblica (=buona amministrazione)

EP: storia

- ❖ Si inizia a parlarne negli ultimi decenni del XVIII sec. con la nascita del concetto di opinione pubblica (giudica il comportamento di chi svolge funzioni pubbliche), la diffusione della stampa e dei giornali
- ❖ Nello stesso periodo viene elaborato il concetto di deontologia: comportamento che determinate categorie professionali dovrebbero avere nell'esercizio della propria professione, nel rispetto di un codice etico (privato)
- ❖ Il codice etico professionale riguarda il rapporto professionista / cliente (privato); il **codice etico del politico/ amministratore** concerne il **rapporto uomo pubblico/ cittadino** (**pubblico**)

Bentham (1748-1832)

- ❖ Il termine deontologia si deve al filosofo inglese J. Bentham (utilitarista)
- ❖ Fu, non a caso, il primo teorico della **democrazia rappresentativa**: il concetto di democrazia è fondamentale per capire quello di EP perché democrazie ed EP esigono un controllo dal basso
- ❖ Bentham: EP è la guida politica ed educativa che nel pubblico compie il governante, è l'arte del governo

EP in AeE

- ❖ Ha una dimensione politica e riguarda in particolare l'amministrazione dello Stato
- ❖ Riferimento alla Costituzione italiana: articoli 54, 97, 98

Articolo 54

- ❖ «Tutti i cittadini hanno il dovere di essere **fedeli** alla repubblica e di osservarne la Costituzione e le leggi. I cittadini cui sono affidate funzioni pubbliche hanno il dovere di adempierle con **disciplina e onore**, prestando giuramento nei casi stabiliti dalla legge».
- ❖ C'è una prima distinzione tra i doveri dei privati e dei cittadini pubblici.

Articolo 97

- ❖ «I **pubblici uffici** sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l'**imparzialità** dell'amministrazione. Nell'ordinamento degli uffici sono determinate le sfere di competenza, le attribuzioni e le responsabilità proprie dei funzionari. Agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni si accede **mediante concorso**, salvo i casi stabiliti dalla legge».
- ❖ Si riferisce direttamente agli impiegati pubblici e sottolinea il principio di imparzialità.

Articolo 98

- ❖ «I pubblici impiegati sono al **servizio esclusivo** della nazione. Se sono membri del Parlamento, non possono conseguire promozioni se non per anzianità. Si possono con legge stabilire limitazioni al diritto di iscriversi ai partiti politici, per i magistrati, i militari di carriera in servizio attivo, i funzionari e agenti di polizia, i rappresentanti diplomatici e consolari all'estero».
- ❖ Più ampio perché si riferisce agli impiegati pubblici e anche ai parlamentari.

Rapporto tra EP e amministrazione/politica

- ❖ Tale rapporto è incarnato nel codice etico / di comportamento;
- ❖ infatti, la **“cattiva” amministrazione** si sviluppa anche sulla base di comportamenti che, pur non essendo reati perseguibili con la legge, non rispettano i codici etici e quindi minano:
- ❖ **le basi del corretto funzionamento dell’amministrazione,**
- ❖ **e il rapporto fiduciario tra pubblico e privato** (amministratori / politici e cittadini).
- ❖ Funzionari e politici devono rispettare regole e norme che, finché parliamo di etica, sono norme non giuridiche.

Codici etici e Codici di leggi

- ❖ **Codice etico/di comportamento:**
- ❖ ha funzione preventiva dei comportamenti lesivi del bene pubblico;
- ❖ prescrive al personale politico e amministrativo di uno Stato che cosa si deve fare;
- ❖ non può prevedere pene e sanzioni.
- ❖ **Codice di leggi:**
- ❖ ha funzione correttiva;
- ❖ si occupa dell'illecito;
- ❖ indica le pene o le sanzioni da applicare nei casi di non osservanza della legge.

Importanza dei codici etici

- ❖ Vogliono evitare i comportamenti illeciti del personale pubblico
- ❖ Permettono di individuare i comportamenti borderline: non illeciti né irreprensibili
- ❖ Sono, insieme all'EP, una barriera contro la corruzione
- ❖ Importanti per creare una relazione di fiducia tra politici / amministratori e cittadini

Importanza dell'EP

- ❖ Perché implica la scelta e messa in atto delle misure e degli interventi intesi a ottenere, da parte di amministratori / politici, azioni e **comportamenti corretti:**
- ❖ i funzionari pubblici infatti devono rispettare regole e norme (anche non giuridiche)

Problemi

- ❖ Alcuni ritengono che la rete corruttiva sia tale che codici etici e l' EP non servano; la categoria di etico/non etico non serve come invece quella di lecito/illecito;
- ❖ tuttavia, alla corruzione si è risposto soprattutto con numerose leggi: paralisi per difficile applicazione...
- ❖ **Codici etici e EP servono per una società giusta?**

EP: etica della responsabilità

- ❖ **Etica della responsabilità:** la morale di un soggetto si giudica dagli atti che compie, tenendo conto delle conseguenze che da tali atti deriveranno e quindi della ricaduta che avranno sugli altri.
- ❖ **Etica dell'intenzione:** la morale di un soggetto si giudica dall'intenzione che guida la sua scelta di compiere un atto, indipendentemente dal fatto che l'atto sia stato realmente compiuto e dalle conseguenze che tale atto abbia avuto.
- ❖ EP: può essere solo un'etica della responsabilità perché si giudica dai risultati nella polis.