

## ORGANI COSTITUZIONALI

III MODULO  
I 5 organi costituzionali e il potere  
giudiziario

## DEFINIZIONE di organo costituzionale

Organi titolari del **potere di indirizzo politico**,  
cioè del potere **normativo primario**, della  
determinazione dei **fini dello Stato** e di  
funzioni di **garanzia del sistema  
costituzionale**

## 5 organi

1. Corpo elettorale (indirizzo politico)
2. Parlamento (indirizzo politico)
3. Governo (indirizzo politico)
4. Presidente della Repubblica (di garanzia)
5. Corte costituzionale (di garanzia)

## caratteristiche

- NECESSARI (impossibile abrogarli dalla Costituzione o non comporli)
- TEMPORANEI (5-7-9 anni) e RINNOVABILI
- GARANZIE COSTITUZIONALI (immunità, insindacabilità)

### Connessione tra ORGANI e FONTI

- Lo Stato produce **norme** (direttamente o riconoscendo e autorizzando altri CENTRI DI PRODUZIONE NORMATIVA)
- Lo Stato detiene il monopolio della forza legittimo = è **sovrano**
- Da dove gli deriva la sovranità oggi? **CHI** detiene la sovranità?

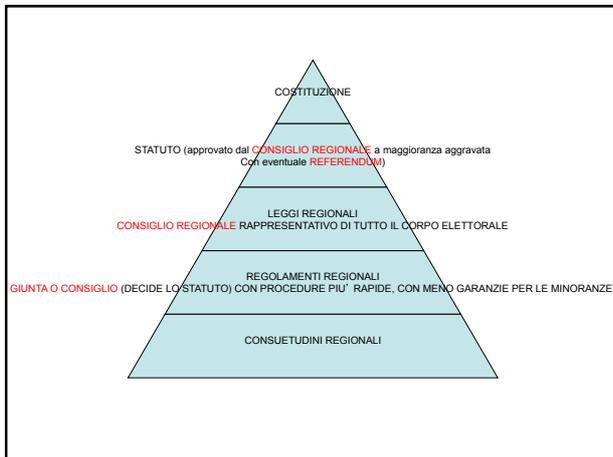
### ART. 1 COST.

- PRINCIPIO DEMOCRATICO: "la sovranità **appartiene al popolo** che la esercita nelle **forme** e nei **limiti** fissati nella Costituzione"

### SE LA SOVRANITA' APPARTIENE AL POPOLO

- PIU' L'ORGANO CHE PRODUCE FONTI E' DISTANTE DAL POPOLO, PIU' LA FONTE RETROCEDERA' NELLA PIRAMIDE





## 2 organi non direttamente coinvolti nella produzione normativa

- Presidente della Repubblica: figura storica sdoppiata in GOVERNO + PRESIDENTE
- Corte costituzionale: controllo della piramide, è organo che produce diritto "in negativo" ma talvolta anche in positivo (con sentenze manipolative)

## POTERI DELLO STATO

- FUNZIONI, INCARNATE IN ORGANI, NECESSARIE PER IL FUNZIONAMENTO DELLO STATO

Potere LEGISLATIVO (Accentrato nel Parlamento)

Potere ESECUTIVO (Accentrato nel Governo)

Potere GIUDIZIARIO (Diffuso, ogni giudice ne è titolare per intero)

## ART. 1 COST.

- PRINCIPIO DEMOCRATICO: "la sovranità appartiene al popolo che la esercita nelle forme e nei limiti fissati nella Costituzione"

### FORME:

Democrazia diretta

Democrazia rappresentativa

## Art. 1 COST.

### LIMITI

**ATTENZIONE:** il principio della **sovranità popolare** è temperato dal principio della tutela dei **diritti fondamentali**

**Lo stato costituzionale ha 2 PRINCIPI DI LEGITTIMAZIONE:**

- a) Elezioni (principio razionale Max Weber)
- b) Tutela dei diritti fondamentali contro la maggioranza del corpo elettorale)

## NUCLEO DURO

SOTTRATTO “**PER SEMPRE**”, ANCHE AL **corpo elettorale**, IN QUANTO CONTENENTE **VALORI FONDANTI** IL PATTO COSTITUENTE CHE HA DATO VITA ALLA NOSTRA ATTUALE FORMA DI STATO (DEMOCRATICO PLURALISTA).  
Cambiando il nucleo duro entreremmo in un nuovo ordinamento giuridico

## Costituzionalismo come limite al potere

- La sovranità popolare è limitata dai principi supremi e dai diritti fondamentali.
- Lo stato costituzionale si regge su due principi:
  - 1) **MAGGIORANZA** (rappresentata da org. Cost.)
  - 2) **LIMITI INVIOLABILI DALLA STESSA MAGGIORANZA**

## 1° ORGANO COSTITUZIONALE

IL CORPO ELETTORALE

## STRUTTURA

- Insieme dei cittadini che hanno compiuto i 18/25 anni godono, salvo perdita, del DIRITTO DI VOTO

## FUNZIONI

- **Voto** (elettorato attivo e passivo)
- **Iniziativa legislativa**
- **Referendum**
- **Petizioni**

## RAPPRESENTANZA POLITICA

- RAPPRESENTARE = rendere presente ciò che è assente (Leibholz)

### SUMMA DIVISIO

Rappresentanza di diritto privato (DI INTERESSI)

Rappresentanza di diritto pubblico (POLITICA)

## RAPPRESENTANZA NEL DIRITTO

PRIVATO = presentare e difendere gli interessi del rappresentato attenendosi strettamente alle sue **istruzioni**

### **Mandante/mandatario**

Es. procura all' avvocato, delega a sottoscrivere un contratto, a ritirare una raccomandata etc.

### Chi rappresenta un DEPUTATO O SENATORE?

- Un DEPUTATO ELETTO nel PD rappresenta:
  - a) i suoi elettori, del suo collegio (15.000 persone) es. elettori PD in Sardegna
  - b) tutti gli elettori in Italia che hanno votato PD
  - c) Tutti gli elettori in Italia che hanno votato la COALIZIONE DI CENTRO SINISTRA
  - d) Anche gli elettori di CENTRO DESTRA

### Posso rivolgermi ad un DEPUTATO e SENATORE?

- ... per chiedere che faccia gli interessi della sardegna e ingaggi una lotta con i deputati siciliani per ottenere soltanto per noi la continuita' territoriale?
- C' e' un obbligo giuridico in capo al deputato o senatore?

RAPPRESENTANZA POLITICA = rendere presenti e difendere gli **interessi generali** della nazione, corpo elettorale, consociati, tendere al **bene comune**

#### ART. 67

**DIVIETO DI MANDATO IMPERATIVO** = i parlamentari non possono ricevere istruzioni

### STORIA

- I primi Parlamenti "parlamentavano" e portavano gli interessi dei borghi al sovrano
- = rappresentanza di interessi

### Vantaggi e svantaggi

VANTAGGI: Anche il deputato della coalizione avversa difenderà i miei interessi

SVANTAGGI: è possibile che un deputato cambi maggioranza (ribaltoni), per cui io ho votato un deputato del centro-sinistra che nella legislatura confluisce in un gruppo di centro-destra

### Come si formano gli altri organi costituzionali?

Per partecipare alla vita democratica il corpo elettorale si organizza in partiti che concorrono alle elezioni.

### I PARTITI POLITICI

Art. 49 libertà partitica

“Tutti i cittadini hanno diritto di associarsi liberamente in **partiti** per concorrere con **metodo democratico** a determinare la politica nazionale”

Disposizione XII: divieto ricostituzione partito fascista, sotto qualsiasi forma.

### Partiti come “parti” della società

Democrazia non sopprime il dissenso, **la società è divisa in “parti”**, che trovano espressione nei partiti. Tali parti spesso hanno idee del bene pubblico opposte, ma tutte hanno diritto di **accedere** al potere politico e le **minoranze** (chi perde le elezioni) sono tutelate e continuano ad esprimere il dissenso (**opposizioni**).

Così come il **processo** serve a superare la **vendetta**, la **democrazia**, tramite le elezioni, serve a superare la **guerra civile** (metafora "duello elettorale").

## Storia dei partiti politici

- Quanto nascono?
- 1608 whigs/tories Inghilterra
- 1789 giacobini/girondini Francia
- 1900: si affermano i "diritti di 2° generazione, politici"; le grandi masse chiedono di partecipare alla vita politica

## In Italia

- 1861 No partiti, ma destra/sinistra storica
- 1892 Partito socialista (F. Turatti)
- 1919 Partito popolare (L. Sturzo)
- 1921 Partito comunista italiano (A. Gramsci, scissione di Livorno)
- 1923-1945 Partito fascista (unico)
- 1945 si riformano i grandi partiti di massa

## I Partiti dopo la caduta del fascismo

- Comitanti di liberazione nazionale si organizzano in 6 partiti
- 1) Democratico cristiano
- 2) Comunista
- 3) Socialista
- 4) D'azione
- 5) Liberale
- 6) Democratico del lavoro

### Quali erano i partiti all'assemblea costituente?

- 207 democrazia cristiana
- 115 partito socialista dell'unità proletaria
- 104 partito comunista
- 41 unione democratica nazionale
- 30 fronte dell'uomo qualunque
- 23 partito repubblicano
- 16 blocco nazionale delle libertà

### Segue...

- 7 partito d'azione
- 13 altre liste

Assemblea = 556 membri

Commissione dei 75 scrisse la Costituzione

### Tipologie

- Partiti antiparlamentari (es. Brigate rosse, CasaPound)
- Partiti di lotta (es. PCI)
- Partiti di quadri (es. intellettuali, liberali Partito repubblicano)
- Partiti di **massa** (DC, PSI, PCI): ideologie, grandi narrazioni
- Partiti personali (Forza Italia)

### Tipologie

DOPO 2 EVENTI:

**1989** crollo della contrapposizione  
**ideologica**

**1992** TANGENTOPOLI crolla il vecchio sistema dei partiti e nasce la cosiddetta Seconda Repubblica (1946-1992)

## I partiti oggi

**Con rappresentanza parlamentare**  
(Camera):

- Partito democratico (301 seggi)
- Movimento 5 Stelle (91)
- Forza Italia-Popolo della libertà (50)
- Sinistra ecologia e libertà (31)
- Scelta civica per l'Italia (16)
- Lega Nord (19)
- Fratelli d'Italia-Alleanza nazionale (11)

## Partiti nel Gruppo misto

- PLI Partito liberale italiano-PSI Partito socialista italiano (3)
- Minoranze linguistiche (es. Sud Tirolo Volkspartei) (6)
- Fare! PRI (3)

## I partiti al Senato

- [Partito Democratico](#) 113
- Forza Italia-II Popolo della Libertà 42
- Movimento 5 Stelle 35
- [Scelta Civica per l'Italia](#) 18
- Lega Nord e Autonomie 12
- [Grandi Autonomie e Libertà](#) 14
- Per le Autonomie (SVP-UV-PATT-UPT)-PSI-MAIE 19
- Misto 28

## I partiti oggi

**Senza rappresentanza parlamentare:**

- 1) Molti partiti che operano a livello regionale es. Sardegna Nazione, IRS
  - 2) Partiti che non hanno superato le clausole di sbarramento o non si presentano alle elezioni
- Es. Alleanza Monarchica, Partito Pensionati, Forza Nuova, No Euro (circa 100 partiti)

## IL VOTO E I SISTEMI ELETTORALI

- ART. 48 IL VOTO è personale, eguale (una testa un voto), libero e segreto
- SISTEMI ELETTORALI: meccanismi con cui i VOTI sono trasformati in SEGGI. Regolati da leggi elettorali

## Un po' di numeri

**17** Legislature (periodo intercorrente tra una elezione e l'altra del Parlamento): siamo nella **XVII legislatura**

**65** Governi (della Repubblica, contando da De Gasperi II, 25 giugno 1946) n.b. i Governi non sono eletti, ma nominati dal PR  
Abbiamo avuto **48** crisi di governo

## Tipi di sistemi elettorali

Summa divisio:

**Proporzionali**  
**Maggioritari**

A collegio uninominale  
A collegio plurinominale

## CIRCOSCRIZIONI E COLLEGI

UNITA' TERRITORIALI IN CUI SI DIVIDE IL PAESE PER ELEGGERE I RAPPRESENTANTI DI CIASCUN SEGGIO PARLAMENTARE

- COLLEGIO UNICO (ISRAELE) O **PIU' COLLEGI** (100 in Italia)
- COLLEGI **PLURINOMINALI** (oggi) o UNINOMINALI, "first past the post" (1993-2005)

### Circoscrizioni: esempi

5 nel sistema elettorale Parlamento Europeo

- Italia nord-occidentale
- Italia nord-orientale
- Italia centrale
- Italia meridionale
- Italia insulare

### Circoscrizioni: esempi

- [L. 52/2015 Italicum](#)

20 circoscrizioni (20 territori regionali)

+ 1 circoscrizione estero (12 deputati)

- [L. 270/2005 \(Porcellum\)](#)

27 circoscrizioni + 1 circoscrizione estero

### Italicum l. 52/2015: 20 + 1 circoscrizioni, 100 collegi



### Sistema elettorale Parlamento nazionale

Dal 1946 ad oggi in Italia si sono succeduti 5 diversi sistemi elettorali, introdotti con diverse leggi elettorali (coperte da riserva d'assemblea e da divieto di referendum totale)

## 5 SISTEMI ELETTORALI IN ITALIA

- 1) Dal 1946 al referendum 18 aprile 1993 (referendum Segni) **PROPORZIONALE**: collegi plurinominali
- 2) Da l. 276 e 277/1993 a l. 270/2005 **MISTO A PREVALENZA MAGGIORITARIA** 75% (collegi uninominali), **PROPORZIONALE** 25% (**Mattarellum**)

## I 5 sistemi elettorali esistiti in Italia

- 3) Da l. 270/2005 a sent. 1/2014 **PROPORZIONALE corretto**, CON PREMIO DI MAGGIORANZA (**Porcellum**)
- 4) Dalla Sent. 1/2014 alla l. 52/2015 **PROPORZIONALE PURO** con voto di preferenza (**Consultellum**) nessuna elezione in questa fase

## Il nuovo sistema elettorale

- 5) Legge 6 maggio 2015, n. 52 (Italicum) in vigore dal 1° luglio 2016 per la sola Camera dei Deputati **PROPORZIONALE CORRETTO** (doppio turno, premio di maggioranza)
- 6) Sent. 35/2017: la Corte costituzionale ha dichiarato l'Italicum parzialmente illegittimo

## Legge 52/2015: caratteristiche

- a) Elezione **Camera** dei Deputati (no Senato)
- b) 100 collegi plurinominali
- c) **Premio** di maggioranza (340 deputati) alla lista che raggiunge il 40% dei voti
- d) **Ballottaggio tra le due liste con premio di maggioranza alla più votata (se raggiunge il 50%) INCOSTITUZIONALE**

### Legge 52/2015: caratteristiche

- e) soglia di sbarramento 3%
- f) capolista bloccato (il 40% dei capilista dell'altro sesso)
- g) doppia preferenza di genere

### Sent. 35/2017

- *dichiara* l'illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 1, lettera f), della legge 6 maggio 2015, n. 52, limitatamente alle parole «o, in mancanza, a quella che prevale in un **turno di ballottaggio** tra le due con il maggior numero di voti, esclusa ogni forma di **collegamento tra liste** o di **apparentamento** tra i due turni di votazione»;

### Motivazioni sent. 35/2017

“il turno di ballottaggio non è costruito come una nuova votazione rispetto a quella svoltasi al primo turno, ma come la sua prosecuzione. In questa prospettiva, al turno di ballottaggio accedono le sole due liste più votate al primo turno, senza che siano consentite, tra i due turni, forme di collegamento o apparentamento fra liste”.

### Motivazioni sent. 35/2017: violazione Art. 1 c. 2, 3, 48 c. 2

“Il rispetto di tali principi costituzionali non è tuttavia garantito dalle disposizioni censurate: una lista **può accedere al turno di ballottaggio** anche avendo conseguito, al primo turno, **un consenso esiguo**, e ciononostante ottenere il **premio**, vedendo **più che raddoppiati** i seggi che avrebbe conseguito sulla base dei voti ottenuti al primo turno”.

### Il più recente passato

La l. 52/2016 è in vigore dal 1° luglio 2016 e si riferisce alla sola Camera dei Deputati.

Poiché non è stata approvata la revisione costituzionale del Senato (non più elettivo) questo attualmente dovrebbe eleggersi secondo la normativa risultante dalla sent. 1/2014 della Corte cost. (consultellum)

### Sent. 1/2014

Non c'è un sistema elettorale **imposto** dalla Costituzione, ma è sindacabile se manifestamente **irragionevole**:

a) Premio di maggioranza di 340 assegnato alla lista più votata (senza una soglia minima) viola: principio di eguaglianza del voto art. 48

### Sent. 1/2014

- b) **liste bloccate**: “è un voto per la scelta della lista” che esclude “ogni facoltà dell'elettore di incidere sull'elezione dei propri rappresentanti”

### Uno sguardo agli ultimi 10 anni della Repubblica

- 3 elezioni (XV, XVI e XVII legislatura)
- 6 governi

## Elezioni 2006 e 2008

**Elezioni 2006** (XV legislatura): **Governo Prodi II** 340 seggi Camera (grazie al premio di maggioranza), non maggioranza al Senato (sostegno senatori a vita)

**Elezioni 2008** (XVI legislatura): premio di maggioranza PDL.

**Governo Berlusconi IV** (2008-2011)

**Governo Monti** (2011-2013)

## XVII legislatura, 15 marzo 2014

**Elezioni 2013** (24 e 25 febbraio)

- Partito democratico primo partito ma non conquista premio di maggioranza;
- Rifiuto M5S di allearsi;
- Necessità di larghe intese

## XVII legislatura

1. larghe intese con PDL per formare il **Governo Letta** (Finisce il bipolarismo italiano?) (dal 28 aprile 2013 al 21 febbraio 2014)

2. **Governo Renzi** (22 febbraio 2014-12 dicembre 2016)

3. **Governo Gentiloni** (dal 12 dicembre 2016 ad oggi)